

Михаил Шмаков:

# «КЛЮЧЕВОЙ ОРИЕНТИР»



ПОЗИЦИЯ ЛИДЕРА

ЕНСОВЕТ ФНПР отчитывается перед вами за пятилетний период.

За это время сделано многое и в самой ФНПР, и во всех наших членских организациях.

Происходили значительные изменения в стране, в мире, в мировой экономике и политике, а также в экономической жизни нашей страны. Мы научились жить и работать в условиях всё нарастающих экономических санкций, нам необходимо многое восстанавливать из разрушенного в 90-е годы прошлого века под лозунгом включения в мировую глобальную экономику, где России отводилась одна роль — роль сырьевого придатка так называемых «развитых стран».

Сегодня всем очевидно, что идея глобальной свободной торговли провалилась. Независимость государства, как и во все прежние времена, будет определяться только передовым развитием науки, технологий и возможностями защиты своей страны. Развитием производительных сил и производственных отношений. Развитием человеческого капитала!

В догматике наших либеральных экономистов-рыночников, воспевающих капитализм, достичь этого невозможно. Это возможно достичь только в условиях справедливой экономики!

Справедливая экономика — это экономика, ориентированная на достижение общенациональных целей, опирающаяся на самые передовые технологии во всех отраслях деятельности, организующая достойный труд на достойных рабочих местах, активно использующая трёхстороннее партнёрство главных участников экономического процесса — работодателей, профсоюзов, государства — на максимизацию результатов развития!

Национальные проекты, определённые майским (2018г.) Указом Президента России, обязали стать локомотивом достижения общенациональных целей, однако пока динамика их исполнения оставляет желать лучшего, о чём и говорил президент В.Путин 8 мая этого года на заседании Совета при Президенте РФ по стратегическому развитию и национальным проектам.

Мы с вами участники и основные выгодоприобретатели этих проектов, и поэтому обязаны активно участвовать в них, контролировать и требовать реального и эффективного их исполнения.

Развернутые итоги нашей деятельности представлены в розданных вам материалах. За прошедшее время мы провели 11 заседаний Генсовета, на которых рассмотрели 64 вопроса, напомним основные, такие как:

- О 25-тилетиях Федерации независимых профсоюзов России и 110-летию профсоюзов России;
  - О действиях профсоюзов в современных условиях;
  - О проекте концепции Генерального соглашения между общероссийскими объединениями профсоюзов, общероссийскими объединениями работодателями и Правительством Российской Федерации;
  - О состоянии информационной работы в ФНПР;
  - Революция 1917 года и положение трудящихся России;
  - О задачах профсоюзов в связи с изменениями в законодательстве Российской Федерации и другие.
- Это позволило нам эффективно отвечать на вызовы, которые вставали перед нами.

## Достижения пятилетки

Мы часто себя справедливо критикуем. Конечно, мы больше знаем о наших внутренних проблемах, чем все наши оппоненты вместе взятые. Но за самокритикой нельзя забывать о том, что является нашими достижениями. О том, чего мы достигли за последние пять лет. Во что сотни тысяч профсоюзных активистов вкладывали свои силы и душу.

Хочу остановиться на некоторых моментах.

Если говорить про нормативное регулирование уровня зарплаты, то за последние пять лет профсоюзы внесли весомый вклад в рост доходов граждан. Наибольшие достижения за этот период отмечаются именно в тех сферах, где государство прислушалось к мнению профсоюзов, например, в части повышения МРОТ до прожиточного минимума трудоспособного населения и возврата индексации заработной платы работников бюджетной сферы.

На протяжении многих лет мы вели кампанию за то, чтобы начала работать соответствующая статья Трудового кодекса, устанавливающая нижнюю планку вознаграждения за труд — МРОТ — на уровне прожиточного минимума. Нас поддержал президент, и мы вместе добились этого. Решение было принято.

Справедливая экономика подразумевает равную оплату за равный труд. В конце 2017 года Конституционный суд России поддержал позицию профсоюзов о недопустимости включения в МРОТ компенсационных и стимулирующих надбавок. Профсоюзные юристы инициировали и организовали процесс, поддерживали и представляли истцов и отстаивали позицию, которая существенно повлияла на уровень зарплат работников.

А в середине апреля этого года другое решение Конституционного суда установило, что оплата работы в праздники, оплату сверхурочных и доплаты за ночные смены нельзя включать в зарплату, не превышающую МРОТ. Оба этих важнейших решения играют огромную роль в установлении справедливой нижней планки оплаты труда. Подчеркиваю — нижней! И сейчас ФНПР требует от законодателя оформить законом постановление Конституционного Суда о не включении в МРОТ каких-либо выплат: МРОТ — это нижняя планка такой составной части заработной платы, как вознаграждение за труд.



Нам с вами удалось добиться возобновления отсутствовавшей три года индексации заработной платы работников бюджетной сферы, не упомянутых в Указах Президента РФ 2012 года. Профсоюзы настояли на включении в Генеральное соглашение на 2018-2020 годы обязательства сторон о разработке национальной стратегии развития трудовых ресурсов и подготовки кадров. Эта стратегия должна включать в себя основополагающие условия для достойной занятости.

## Есть ли пенсионная справедливость?

Профсоюзы России выступали против повышения пенсионного возраста. Нам удалось отбить его в целом, однако именно по настоянию профсоюзов в него были внесены серьезные изменения. Многие наши поправки были поддержаны президентом. В результате снижен возраст выхода на пенсию для женщин — с первоначально предлагаемых 63 лет до 60 лет; сохранён прежний порядок выхода на досрочную пенсию для малочисленных народов Севера; в качестве компромисса установлен выход на пенсию шагом в 6 месяцев до достижения пенсионного возраста на период с 1 января 2019 года по 31 декабря 2020 года; установлен льготный порядок назначения пенсий для многодетных женщин;

сохранена гарантия на право выплаты государственной пенсии мужчинам в возрасте 60 лет и женщинам 55 лет; введена 25-процентная надбавка к фиксированной выплате страховой пенсии для неработающих пенсионеров, живущих на селе, у которых не менее 30 лет стажа в сельском хозяйстве. Я уверен, что восстановление пенсионной социальной справедливости на этом не остановится, тем более что мы добились продолжения деятельности рабочей группы по совершенствованию пенсионного законодательства в Государственной Думе.

Сейчас на первом месте у нас возвращение прежних границ пенсионного возраста для северян. И есть хорошая основа для решения этой задачи!

## О проблемах экономики

Сегодня мы продолжаем сталкиваться с проблемами, которые длительное время сохраняются. Они традиционно относятся к экономическим, социальным, а также к тем, причины которых находятся внутри наших организаций, внутри профсоюзов России.

Начну с экономики. Не секрет, что уровень доходов работников напрямую зависит от эффективности работы предприятий, наличия или отсутствия прибыли, а также справедливости, с которой эта прибыль распределяется.

Российская экономика сегодня, по сути, делится на три части: предприятия, работающие на экспорт; предприятия, зависящие от бюджетных инвестиций и нацпроектов; предприятия, работающие на внутренний рынок без существенной поддержки бюджета. Оценивая уровень прибыли в этих сегментах, можно сказать: экспортная продукция приносит высокий уровень прибыли; бюджетные инвестиции и нацпроекты — способствуют развитию тех предприятий, на которые они распространяются; предприятия «автономного плавания», скорее, стагнируют. Таким образом, в первых двух группах — с точки зрения доходов — есть, что делить, есть к чему стремиться профсоюзам. А в последней — есть явные признаки кризиса. Это общая структурная проблема, которая явно влияет и на ситуацию в экономике, и на потенциальные возможности профсоюзов добиваться роста зарплат работников и сохранения рабочих мест.

методики для достижения красивых цифр. Лучше всех об этом знают работники бюджетной сферы, которые, судя по Росстату, уже давно живут в зарплатном раю.

Несмотря на то, что большинство целей, определённых Президентом России, носят социальный характер, расходы бюджета на социальную сферу в процентах к ВВП остаются на относительно низком уровне в сравнении с лидирующими странами. Мы будем добиваться, чтобы доля социальных расходов достигла уровня наиболее развитых стран. Деньги на это есть в результате значительного профицита федерального бюджета.

Откуда берутся и куда деваются эти деньги? В результате жесткой бюджетной монетарной политики, которая напоминает гайдаровские времена, 2018 год был завершён с серьёзным профицитом. Этот профицит, впрочем, не пошёл ни в кошелёк граждан, ни в инвестиции в производство, а был — в стилистике Скупого рыцаря — спрятан в сундуки золотовалютных резервов.

Профсоюзы считают, что это неправильно. Деньги должны не лежать мертвым грузом, а рационально и эффективно для общества работать. Должны быть доступны кредиты для национального бизнеса, а не поддержка экономик «заклятых друзей и партнёров».

## «Пусть платят за мир»

Ключевые ориентиры ФНПР — формирование справедливой экономики и повышение благосостояния работников и их семей — определяют основу достойного труда.

ФНПР считает, что дополнительным источником финансирования социальных расходов могут стать прогрессивный подоходный налог и увеличение налога на дивиденды от акций. Несмотря на многочисленные разговоры во властных кругах несколько лет назад, подобные инициативы были реализованы формально и требуют пересмотра. Этого требует не только экономическая необходимость. Обязанность делиться с менее обеспеченными слоями общества — это элемент справедливой экономики, который в настоящее время внедрён, скорее, в странах Скандинавии, нежели в России.

В связи с этим ещё большую актуальность приобретает инициатива ФНПР по введению нулевой ставки НДФЛ на доходы ниже прожиточного минимума. У бедных есть расходы, а не доходы. Цинично и оскорбительно брать те же 13% налога на доходы физических лиц и с Романа Абрамовича (кстати, он — налоговый резидент России!) и с уборщицы тети Маши, живущей на МРОТ.

Если богатые не хотят социального взрыва, не хотят новой классовой войны — пусть платят за мир! Повышение налоговых поступлений от наиболее обеспеченных категорий граждан — вот путь к справедливой экономике. Именно он реально снизит социальную напряжённость в обществе, вызванную значительным разрывом между уровнем доходов наименее и наиболее обеспеченных граждан.

## Остановить рост тарифов!

Борьба с бедностью требует повышенного внимания к ценовой и тарифной политике. Мы настаиваем на том, чтобы рост тарифов для населения происходил в соответствии с ростом реальных доходов населения. Причём, не опережая его, а запаздывая по сравнению с ним. Учитывая то, что большинство населения страны, мягко говоря, небогато, рост цен и тарифов не должен съедать реальные доходы граждан.

Это касается и тарифов в электроэнергетике для населения, которые в течение многих лет устанавливаются выше планируемого уровня инфляции под предлогом борьбы с так называемым «перекрёстным субсидированием».

Серьёзное напряжение вызывает рост платежей за жилищно-коммунальные услуги в виде включения в оплату новых услуг, непрозрачность расходов средств на капремонт и кратное увеличение тарифов на утилизацию твёрдых коммунальных отходов. Страна оказалась опрокинута в «мусорные протесты», которые были вызваны и хаотичным ростом платежей, и

откровенным бардаком в части организации утилизации отходов. На население снова переложили расходы за устаревание и износ коммунальной инфраструктуры.

Это ещё и ещё раз возвращает нас к теме регулирования цен и тарифов. Производители общественно важных товаров и услуг должны стремиться к повышению эффективности. Однако эта эффективность не может достигаться увеличением поборов с населения. Кроме того, профсоюзы неоднократно сталкиваются с ситуацией, когда сборы повышены, но это не ведёт ни к улучшению качества услуг, ни к пропорциональному росту доходов работников этих отраслей.

Без технологического перевооружения невозможно экономический рост, в том числе и рост производительности труда, о котором часто говорят наши социальные партнёры. Промышленное развитие требует инвестиций. Мы считаем, что государство должно искать инвестиции не столько на внешнем, сколько на внутреннем рынке. Повышение доходов населения — это повышение спроса на товары и услуги.

Развитие экономики невозможно без приемлемого кредита. Однако сейчас ключевая ставка Центробанка России находится на уровне недоступном для большинства предприятий реального сектора экономики. ФНПР настаивает на необходимости установления приемлемых процентов ставок по долгосрочным кредитам для отечественных производителей.

## Работающий не должен быть бедным

Одной из ключевых целей ФНПР всегда была и остается борьба за достойную заработную плату работников. Достойная зарплата — это такая заработная плата, которая обеспечивает достойный уровень жизни для работника и его семьи, возможность сохранения человеческого капитала через здравоохранение и жилищные условия и его приращивания через профессиональное развитие. Работающий человек не должен быть бедным!

Мы считаем, что прожиточный минимум в качестве минимальной величины допустим только как база для определения величины социальных пособий. Например, пособие по безработице для граждан, которые впервые вышли на рынок труда или длительное время по объективным причинам не работали, должно выплачиваться за счёт средств федерального бюджета и соответствовать величине прожиточного минимума трудоспособного населения.

Несколько слов о нижней планке доходов граждан. В настоящее время она считается по уровню потребительской корзины, чья структура и состав не пересматривались очень давно. В настоящее время расходы на продовольственные товары в ней составляют половину, а расходы на услуги бесхозяйственно оцениваются в виде половины стоимости продовольственных товаров, которые составляют около двух с половиной тысяч рублей в величине прожиточного минимума трудоспособного населения. Мы предлагаем пересмотреть структуру потребительской корзины по продовольственной составляющей. По оценке ФНПР в настоящее время величина прожиточного минимума на основе такой потребительской корзины должна составлять не менее 15 тысяч рублей.

Но это только часть проблемы. Мы с вами уже добились того, что начала работать соответствующая статья Трудового кодекса и МРОТ теперь устанавливается на уровне не ниже прожиточного минимума. Теперь нужно сделать следующий шаг: «отвратить» минимальный размер оплаты труда от прожиточного минимума, который на сегодня является границей физиологического выживания, и «привязать» к минимальному потребительскому бюджету, обеспечивающему хотя бы простое воспроизводство рабочей силы. Методика минимального потребительского бюджета была разработана профсоюзами ещё в конце 2011 года в соответствии с концепцией Достойного труда МОТ. По нашим оценкам, величина МРОТ на основе такого бюджета — а значит, минимальная зарплата в стране — на текущий момент должна составлять 25-27 тысяч рублей, что сегодня соответствует уровню медианной зарплаты.

Необходимо от слов и длительных обсуждений перейти к установлению базовых окладов (базовых должностных окладов) по профессиональным квалификационным группам. Несмотря на усилия ФНПР и Ассоциации профсоюзов работников непроизводственной сферы, соответствующий пункт Генсоглашения

на 2014-2016 годы выполнен не был, поэтому ФНПР настояла на повторном включении данного обязательства в действующее Соглашение. Однако — ещё раз повторю — от слов пора переходить к делу!

## Индексацию — всем!

ФНПР считает недопустимым сохране-



ние задолженности по зарплате: работники должны получать оплату за уже проделанную работу независимо от финансового состояния работодателя. Мы предлагаем ратифицировать 173-ю Конвенцию МОТ «О защите требований трудящихся в случае неплатежеспособности предпринимателя» в полном объёме не только путём установления приоритетной очереди по выплате заработной платы (хотя давно перестал быть актуальным в Трудовом кодексе право работника на приостановку работы в случае задержки заработной платы с 15 дней и сократить это время, как минимум, вдвое).

Важнейшей задачей по повышению реального содержания зарплат является установление индексации, которая должна осуществляться не реже одного раза в год и носить опережающий характер. Пропуск индексации заработной платы недопустим также как недопустимо любое её необоснованное снижение. Однако Правительством России до сих пор не разработан нормативный правовой акт о порядке индексации зарплат работников бюджетной сферы, обеспечивающий повышение уровня реального её содержания.

Во внебюджетной сфере порядок индексации зачастую также либо не предусматривается соглашениями, либо не приводит к реальному повышению зарплат. Мы считаем необходимым добиваться определения и установления в законодательстве Российской Федерации понятия индексации заработной платы; четкой законодательной нормы об обязанности работодателей производить индексацию заработной платы; установления основных принципов индексации заработной платы, связанных с её периодичностью и критериями.

ФНПР предлагает установить в Трудовом кодексе Российской Федерации положение об индексации заработной платы ежегодно на прогнозируемую величину индекса потребительских цен для всех работников независимо от формы собственности организации.

Наша либеральная тут же заявляет: «подорывает инвестиционный климат, к нам не пойдут иностранные инвестиции». Но зачем нам такие иностранные инвестиции, которые основываются на минимизации издержек, в т.ч. в области зарплат, вывозе всей прибыли за рубеж без вклада в развитие страны через увеличение человеческого капитала? Да и наши доморощенные частные инвесторы подчас действуют так же — максимизация прибыли на фоне минимизации зарплат, отказ от увеличения вклада в основную капитал и, нередко, вывоз капиталов за рубеж. Это типичная колониальная политика, где всю нашу страну держат за колонию.

## Защитить от безработицы

Правительству России, по нашему мнению, необходимо принимать срочные энергичные меры по корректировке экономической политики.

Справедливая экономика неразрывно связана с понятием достойной занятости. Достойная занятость подразумевает обеспечение права работника на защиту от безработицы, в том числе повышение уровня материальной поддержки безработных граждан. Размеры пособия по безработице не повышались в период с 2009 по 2018 год. С 2019 года размеры пособия по безработице повысились до 1500 рублей в минимальном размере и максимум — до 8000 рублей.

ФНПР предлагает установить пособие по безработице на уровне — не ниже прожиточного минимума трудоспособного населения в соответствующем субъекте. А для тех, кто нарабатывает трудовой стаж, необходимо пособие на основе страхования от безработицы. По нашим расчётам, такое пособие должно позволить восполнить не менее 50 процентов утраченного заработка и в любом случае быть не ниже величины регионального прожиточного минимума.

Мы считаем, что в стране должен быть единый формат коллективных договоров и соглашений. Для этого ФНПР предлагает закрепить в трудовом законодательстве положение о том, что коллективные договоры

