



ИНСТИТУТ ПРОФСОЮЗНОГО ДВИЖЕНИЯ

ПРОЕКТИРОВАНИЕ
СОЦИАЛЬНО ЗНАЧИМОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
ПРОФЕССИОНАЛЬНЫХ СОЮЗОВ

ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

Москва, 2019 г.

ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ПРОФСОЮЗОВ
ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«АКАДЕМИЯ ТРУДА И СОЦИАЛЬНЫХ ОТНОШЕНИЙ»
ИНСТИТУТ ПРОФСОЮЗНОГО ДВИЖЕНИЯ

ПРОЕКТИРОВАНИЕ
СОЦИАЛЬНО ЗНАЧИМОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
ПРОФЕССИОНАЛЬНЫХ СОЮЗОВ

ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

Москва, 2019 г.

Сигурова А.Ю., Удовенко И.П.

Проектирование социально значимой деятельности профессиональных союзов.

Информационно-аналитическая записка. – М.: ИИЦ «АТиСО», 2019. – 102 с.

В настоящей информационно-аналитической записке проведен анализ состояния и тенденций социально значимой деятельности профессиональных союзов как социально - ориентированных некоммерческих организаций, в том числе в рамках социального партнерства, нормативно-правового регулирования социально значимой деятельности профессиональных союзов и их участия в конкурсных механизмах поддержки, разработаны подходы к развитию социально-значимой деятельности профсоюзов посредством социального проектирования.

Авторы:

Сигурова А.Ю., заведующая отделом организационной работы РОО Профессионального союза работников здравоохранения г. Москвы, кандидат политических наук.

Удовенко И.П., ведущий научный сотрудник Научного центра профсоюзных исследований ИПД ОУП ВО «АТиСО», кандидат педагогических наук.

Ответственный за выпуск:

Демидова С.Е., вице-президент ИПД ОУП ВО «АТиСО», кандидат экономических наук.

Рецензенты:

ISBN

© Институт профсоюзного движения
ОУП ВО «АТиСО», 2019.

Содержание	Стр.
Введение	4
Глава I Направления и формы социально значимой деятельности профессиональных союзов	7
1.1. Концептуальные основы социально значимой деятельности профессиональных союзов	7
1.2. Деятельность профессиональных союзов по оказанию поддержки людям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации	12
1.3. Социально значимая деятельность профессиональных союзов в системе социального партнерства	19
Глава II Проектирование социально значимой деятельности профессиональных союзов как социально ориентированных некоммерческих организаций	33
2.1. Нормативно-правовые основания проектной деятельности профессиональных союзов как социально ориентированных некоммерческих организаций	33
2.2 Участие профессиональных союзов в конкурсных механизмах поддержки социально значимой деятельности	55
Выводы и рекомендации	74
Библиография	83

Введение

В 1999 году Международной организацией труда (МОТ) – специализированным учреждением Организации объединенных наций (ООН) была принята концепция «Достойный труд». Согласно этой концепции «достойным» называется труд свободный, справедливо оплачиваемый, безопасный, не принижающий достоинство человека, открывающий равные стартовые возможности для всех, гарантирующий участие в принятии управленческих решений и саморазвитие личности, а также социально защищенный. Достойный труд есть «работа хорошего качества, уважающая права работников и предоставляющая им некоторые формы социальной защиты»¹.

В отечественной традиции – труд и социальная защита всегда были неразрывны. Наиболее богатый опыт социальной поддержки работников имеют российские профсоюзы. Так, одним из основных видов деятельности профсоюзов в России до революционных событий 1917 года являлась взаимопомощь их членов при наступлении трудной жизненной ситуации. В советский период профсоюзами реализовывалось комплексное социальное обслуживание работников.

С 1992 года, в современной России, по мере демонтажа системы социальных гарантий советского периода, отказа от категориального принципа предоставления льгот в пользу адресной социальной помощи, изменялась и роль российских профсоюзов в реализации социальной политики. В начале переходного периода реформирование социальной сферы осуществлялось в рамках классической модели социальной защиты, при которой профсоюзы сохраняли управление фондом социального страхования и администрировали значительный сегмент социальной инфраструктуры. Однако в дальнейшем произошел переход к

¹ См.: ILO. 1999. *Report of the Regional Director: Decent work and protection for all. A priority for the Americas// 14th Regional Meeting of ILO Member States of the Americas, Lima, Peru*, http://www.oitamericas2002.org/english/pdf/informe_dg_am15_eng.pdf.

либеральной модели социальной поддержки, где государство, де-факто, берет на себя ответственность лишь за сохранение минимальных доходов граждан и поддержку наиболее обездоленных слоев населения, что также соответствующим образом изменило и роль профсоюзов в социальной сфере: в первую очередь – в отношении объёма осуществляемой ими социально-значимой деятельности.

Вместе с тем, социологические исследования свидетельствуют о сохраняющемся восприятии профсоюзов как института гражданского общества, призванного обеспечивать социальную поддержку. Так, результаты общероссийского опроса «Роль профсоюзов в современном российском обществе» показывают, что среди ответов респондентов, особую значимость приобретают те, где в качестве основных направлений работы профессиональных союзов отмечаются социально-ориентированные меры, направленные на повышение гражданской активности населения¹.

Действительно, существующая система социальной защиты населения, строится на таких краеугольных камнях, как рост финансовой стабильности, персонификация предоставляемых услуг, использование информационных технологий. Среди основных мер по повышению эффективности социальной защиты – использование целевого подхода к предоставлению услуг (прежде всего тем людям, кто больше в них нуждается), привлечение негосударственных организаций к оказанию социальных услуг, использование стимулов социальной защиты в целях содействия мобильности рабочей силы и снижения неформальности рынка труда².

Таким образом, достижение эффективности при переходе к новой системе социальной поддержки предполагает консолида-

¹ См. подробнее об этом: *Отчёт по результатам общероссийского опроса населения «Роль профсоюзов в современном российском обществе»*. – М.: ИПД ОУП АТиСО. – 47 с.

² См. подробнее об этом: *Доклад Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации «Будущее сферы труда в Российской Федерации: гуманизация, качественные рабочие места, эффективные институты»*:

цию ресурсов социальной сферы различной подведомственности и форм собственности, а также согласованное участие социальных партнеров – органов власти, работодателей (их представителей) и работников (их представителей).

Сегодня участие профсоюзов в социально-значимых проектах и программах варьируется от добровольческих благотворительных акций профсоюзных активистов до соисполнения государственных социальных программ. Традиционно, из профсоюзных бюджетов оказывается материальная помощь, производятся доплаты работникам и членам их семей на лечение и детский оздоровительный отдых. Применяя механизмы социального партнерства на различных уровнях, профсоюзы обеспечивают предоставление выплат, льгот и социальных услуг различным категориям населения, участвуют в профессиональной подготовке и адаптации, в том числе работников, имеющих ограниченные возможности здоровья.

Необходимо отметить и то, что за последние годы произошли существенные изменения законодательства в сфере социального обслуживания. Реализация мер социальной поддержки осуществляется в рамках государственных и корпоративных программ, проектов социально-ориентированных некоммерческих организаций.

В 2016 году на первом заседании Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам, В.В. Путиным было отмечено, что к числу основных задач относится «реализация ключевых проектов, направленных на структурные изменения в экономике и социальной сфере»¹.

Президент обозначил четыре условия к формированию социальных проектов:

✓ «нельзя распылять усилия, браться за пусть важные, но локальные проблемы. Каждый проект должен быть нацелен на

¹ См.: Стенографический отчёт о заседании Совета при Президенте РФ по стратегическому развитию и приоритетным проектам: <http://kremlin.ru/events/president/news/52504>

ограниченный круг наиболее острых, актуальных, пусть и сложных, задач, решение которых может дать системный позитивный эффект для развития страны, повысить качество жизни граждан,

✓ необходимо глубоко, содержательно подойти к формулированию конечных результатов,

✓ результаты должны измеряться позитивными, понятными вещами. Например, снижением очередей в поликлиниках, скоростью оказания медицинской помощи для тех, кто живёт в труднодоступных районах, условиями ипотеки, которые должны меняться к лучшему, и т.д.,

✓ необходимо четко прослеживать и просчитать все расходы, исключить заведомо неэффективные траты»¹.

В этой связи возрастает актуальность проектирования социально значимой деятельности профессиональных союзов и применения системы социального партнерства как организационной основы для управления комплексными социальными проектами и программами.

Глава I. Направления и формы социально значимой деятельности профессиональных союзов

1.1. Концептуальные основы социально значимой деятельности профессиональных союзов

В большинстве современных теорий управления социальными процессами отмечается значимая роль профессиональных общественных организаций как при определении потребности в социальной защите, так и в управлении и реализации социально значимой деятельности². Одним из ключевых признаков современного демократического общества является условие, при кото-

¹ Цит. по: Путин назвал четыре подхода к формированию приоритетных проектов // Официальный сайт агентства РИА НОВОСТИ (Россия сегодня): <https://ria.ru/politics/20160713/1465189416.html>.

² См.: Moor M. *Creating Public Value: Strategic Management in Government*. – Cambridge, 1995. – P. 26.

ром граждане не только получают социальные услуги от государственных служб, но, и, вступая в общественные объединения, становятся поставщиками этих услуг. Кроме того, сегодня субъектами социальной политики в сфере занятости молодежи и других социальных групп во многих странах все чаще выступают именно неправительственные и профессиональные организации¹.

В этой связи общественная ценность социально-значимой деятельности государства и некоммерческих организаций определяется рядом исследователей как нечто большее, чем общественные блага или общественная польза, и включает различные средства правовой защиты в ситуации, когда рыночные механизмы не могут защитить благосостояние граждан.

Так, в классической концепции социальной защиты, применяемой в Германии и Франции, и основанной на страховых принципах, профсоюзы непосредственно участвуют и в управлении фондами, обеспечивающими социально-значимую деятельность, и в администрировании получастных социальных служб, занимающихся детьми, молодежью, инвалидами, мигрантами и другими социально незащищенными группами населения. В либеральной концепции, действующей в США и Финляндии, профсоюзы позиционируются как институт, обеспечивающий реализацию принципа верховенства закона на рынке труда, выступая одним из поставщиков услуг по защите трудовых прав, наряду с другими некоммерческими организациями, призванными следить за соблюдением прав собственности и прав потребителей. В социалистической системе, существовавшей в СССР и реализуемой в настоящее время в Китайской Народной Республике, профсоюз является одним из основных субъектов социально-значимой деятельности.

Отметим, что в современной России, благодаря усилиям ФНПР, на основе действующей системы социального партнерства посредством коллективных договоров и соглашений, ряд

¹ См.: *Социальное партнерство как основа реализации эффективной молодежной политики. Информационно-аналитическая записка.* – М.: ИИЦ «АТиСО», 2017. – 88 с.

элементов этой системы удалось сохранить и адаптировать к реалиям сегодняшнего дня. Более того, в рамках разработки концепции социальной ответственности профсоюзов в России на основе сложившейся практики удалось синтезировать элементы классической и либеральной модели. По мнению А.Н. Крестьянинова любые действия профсоюзов – это всегда ответ на действия работодателей и власти, поэтому социальная ответственность профсоюзов всегда вторична по сравнению с ответственностью их социальных партнеров и может выделяться в широком и узком смысле слова¹. С одной стороны речь идет об определенных требованиях, предъявляемых обществом к профсоюзам как социальному институту, а также об осознании этим институтом своей социальной миссии. С другой – о том, как данный институт и его организационные структуры выполняют свои функции по реализации конкретных мероприятий.

В широком смысле социальную ответственность профсоюзов можно рассматривать только в рамках системы социального партнерства в сочетании с социальной ответственностью партнеров: социальной ответственностью бизнеса и государственных социальных гарантий. Социальная ответственность профсоюзов выражается в постановке социальных проблем, требующих решения со стороны правительства. В настоящее время разработана концепция нефинансовой отчетности, предусматривающая оценку корпоративной социальной ответственности некоммерческой организацией, в том числе в части социально-трудовых отношений.

Существует также подход, предусматривающий аффилированное участие профсоюзов в социально-значимой деятельности, основой которой является партнерство профсоюза и социально-ориентированной некоммерческой организации. Некоторые исследователи полагают, что такое взаимодействие позволит профсоюзам способствовать обеспечению целевого устой-

¹ См. подробнее об этом: Крестьянинов А.Н. «Нужна стройная концепция социальной ответственности профсоюзов» // Труд и социальные отношения. – 2008. – №7. – С. 69-74.

чивого финансирования и повышения степени социальной защищенности работников, обеспечивать непрерывное профессиональное образование, выстраивать работу с молодежью, вовлекать пенсионеров в качестве опытных наставников и т.д.¹

При этом бюджетное финансирование некоммерческого сектора в настоящее время реализуется посредством развития конкурсных механизмов. Состязательная система, используемая для бизнес-структур, стала применяться в практике привлечения общественных организаций по предоставлению услуг населению, прежде входивших в компетенцию государственных и муниципальных органов власти. Сформированы организационно-структурные ресурсы для решения социально-значимых задач в процессе разгосударствления социальной сферы – общественные палаты и общественные советы. В компетенцию данных структур, созданных при поддержке органов власти, входит разработка процедурных механизмов, предусматривающих совершенствование условий, правил, норм сотрудничества общественных и корпоративных организаций с органами власти и проведение независимой оценки качества оказания социальных услуг. Так, в структуре Общественной палаты Российской Федерации существует Комиссия по социальной политике, трудовым отношениям, взаимодействию с профсоюзами и поддержке ветеранов, в руководящий состав которой входит представитель ФПНР².

¹ См. подробнее об этом: Алексеев Ю.В. *Человеческий капитал: «Стратегическое социальное партнерство структур бизнеса, НКО социального заемного труда и профсоюзов с использованием федерального финансирования. Содержание, традиции и инновации» // Современное социальное партнерство в мегаполисе: содержание, традиции и инновации. Материалы коллоквиума 7 апреля 2011 года. Под общей ред. Л.Г. Сахаровой – М.: Учебно-исследовательский центр Московской Федерации профсоюзов. – С. 108–118.*

² См.: *Официальный сайт Общественной палаты Российской Федерации: <https://oprfr.ru/about/chambermembers/members2017/user/315>.*

Вместе с тем, необходимо отметить, что одним из существенных ограничений для развития различных форм межсекторного партнерства является недостаточное развитие социально-технологических механизмов такого партнерства. Кроме того, зачастую конкурсная процедура финансирования не обеспечивает необходимую устойчивость социально-ориентированных некоммерческих организаций (СОНКО) для реализации долгосрочных социальных проектов и программ. Существующий налоговый режим не формирует дополнительных стимулов к социальной активности коммерческих и общественных организаций. Правовое регулирование государственно-частного партнерства не регламентирует вопросы в отношении оказания социальных услуг и правового статуса соответствующих договоров и соглашений по финансированию социально-значимой деятельности¹.

Таким образом, мы убеждаемся в том, что хотя Российская Федерация, является социальным государством – это «не столько тип, сколько состояние государства, которое наступает на определенном уровне развития общества и общежития в целом»².

В соответствии со статьёй 7 Конституции констатирующей, что Российская Федерация³ является социальным государством, наряду с гарантиями охраны труда и минимального размера оплаты труда, предусматривается развитие системы социальных служб. Вместе с тем, при значительной конкретизации роли

¹ См.: *Федеральный закон от 13.07.2015 №224-ФЗ (ред. от 29.07.2018) «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // Официальный интернет-портал правовой информации. Государственная система правовой информации: <http://www.pravo.gov.ru/>.*

² *Кочеткова Л.Н. Социальное государство: опыт философского исследования. – М.: Книжный дом «ЛИБРОКОМ», 2009. – С. 74.*

³ См.: *Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (ред. от 21.07.2014). – Ст. 7 // Официальный интернет-портал правовой информации. Государственная система правовой информации: <http://www.pravo.gov.ru/>.*

профсоюзов по вопросам охраны и оплаты труда, аспект предоставления и контроля общественно-полезных, прежде всего, социально-трудовых услуг в сложившейся системе социального партнерства не имеет четкой регламентации.

Примером, иллюстрирующим данный пробел в законодательстве, является создание «несистемных» структур социального партнерства - фондов местных сообществ. Подобная форма взаимодействия органов власти, бизнеса и общественных организациями строится на основе конкурсных, организационно-структурных и процедурных механизмов, для решения социально-значимых задач¹. Фонды местных сообществ создаются на муниципальном и региональном уровне и уже имеют широкое распространение. Одним из первых городов, где была создана такая структура, стал Тольятти. В правление Фонда наряду с руководством и работодателями города входит председатель профсоюзной организации одного из крупных предприятий². Фонд является благотворительной некоммерческой негосударственной организацией, деятельность которой основывается на принципах добровольности, равноправия, самоуправления и законности. Основной целью фонда является предоставление на конкурсной основе целевых безвозмездных пожертвований на осуществление социально значимых для города проектов»³.

Подобные примеры свидетельствуют, что повышение эффективности социальной защиты, посредством развития социальных служб возможно, только на основе совместного целеполагания всех сторон социального партнерства, в рамках системной работы соответствующих структур.

¹ И.В. Мерсиянова, А.И. Солодова «Фонды местных сообществ как технология решения социальных проблем на местном уровне» Электронная библиотека Гражданское общество в России. [WWW.civisbook.ru Mersiyanjva 160-179/pdf](http://WWW.civisbook.ru/Mersiyanjva%20160-179/pdf)

² См.: О Фонде // Официальный сайт Городского благотворительного фонда «Фонд Тольятти»: <http://fondtol.ru/>.

³ См.: Официальный сайт Городского благотворительного фонда «Фонд Тольятти»: <http://fondtol.ru/>.

Решение этой задачи актуализирует выработку современных подходов к проектированию социально значимой деятельности профессиональных союзов, в том числе, как социально-ориентированной некоммерческой организации, призванной с одной стороны формировать общественный заказ на социальную защиту, а с другой имеющей необходимые ресурсы для предоставления комплекса социально-трудовых и общественно-полезных услуг.

###

*1.2 Деятельность профессиональных союзов
по оказанию поддержки людям, оказавшимся
в трудной жизненной ситуации*

Деятельность профсоюзов в области оказания помощи работникам (а зачастую и членам их семей), оказавшимся в трудной жизненной ситуации может быть отнесена к числу традиционных, исторически обусловленных направлений работы. Реализация социально-значимой деятельности профсоюза как общественного института, солидарного с иными социальными институтами, прослеживается в гуманитарной благотворительности профсоюзов в адрес пострадавших от природных катаклизмов и техногенных катастроф. Так, например, профсоюзами была оказана существенная поддержка пострадавшим от аварии на шахте «Тайжина», расположенной в г. Осинники Кемеровской области, произошедшей в апреле 2004 года¹, взрывов на крупнейшей угольной шахте России «Распадская» в 2010 году², погорельцам пожаров 2010 года в семи регионах России – республиках – Ма-

¹ См.: Авария на шахте «Тайжина» // Свободная шахтерская энциклопедия MiningWiki: <http://miningwiki.ru/>.

² См.: Почему взорвалась «Распадская»? Председатель Росугленпрофа о трагедии на шахте и положении дел в отрасли // Официальный сайт Центральной профсоюзной еженедельной газеты «Солидарность»: https://www.solidarnost.org/themes/profsoyuznaya-zhizn/profsoyuznaya-zhizn_7049.html.

рий Эл, Мордовии, областях – Владимирской, Воронежской, Московской, Нижегородской и Рязанской¹, жертвам наводнения в бассейне реки Амур на Дальнем Востоке России в 2015 году², трагедии в Кемерово в 2018 году³ и других. Поддержка осуществлялась в различных формах: от сбора вещей и перечисления средств профсоюзных организаций для оказания помощи пострадавшим в территориальные организации профсоюза регионов, в которых произошли трагические события, до организации пожертвований однодневного заработка трудовых коллективов на счета специальных фондов. Так, например, организация помощи пострадавшим от наводнения на Дальнем Востоке России в 2015 году на страницах центральной профсоюзной еженедельной газеты «Солидарность» получила название «Кампания солидарности» с перечислением всех профсоюзных организаций разного уровня, поддержавших кампанию.

Кроме того, одним из важнейших направлений работы большинства российских профсоюзов является социальная поддержка работников, вышедших на пенсию и прекративших свои трудовые отношения, а также членов семей отдельных категорий работников – многодетных или воспитывающих детей-инвалидов, одиноких родителей. В качестве иллюстрации можно привести профессиональные объединения железнодорожников и транспортных строителей, объединения медицинских работников, работников отечественного образования и науки, работников авиационной промышленности, строительной отрасли, а

¹ См.: *С миру по копейке: профсоюзы помогают погорельцам*// *Официальный сайт Центральной профсоюзной еженедельной газеты «Солидарность»*: https://www.solidarnost.org/themes/profsoyuznaya-zhizn/profsoyuznaya-zhizn_7297.html.

² См.: *Спасательный круг. Дальневосточные профсоюзы просят помощи* // *Официальный сайт Центральной профсоюзной еженедельной газеты «Солидарность»*: <https://www.solidarnost.org/campaign-solidarity/buoy.html>.

³ См.: *ФНПР: после трагедии в Кемерово мы чувствуем гнев и горечь* // *Официальный сайт Центральной профсоюзной еженедельной газеты «Солидарность»*: https://www.solidarnost.org/news/FNPR_posle_tragedii_v_Kemerovo_my_chuvstvuem_gnev_i_gorech_.html.

также работников сферы государственных учреждений и общественного обслуживания. Например, на полигоне российской железной дороги силами молодежных советов и профсоюзных комитетов ветеранам отрасли оказывается помощь по благоустройству жилья. Профсоюз работников здравоохранения РФ организует дни открытых дверей для старшего поколения, где ветераны российского здравоохранения могут получить консультации специалистов, с применением различных методов обследования. Членские организации Профсоюза работников народного образования и науки РФ организуют для ветеранов разнообразную культурную программу: экскурсии, спектакли, отдых и лечение в пансионате или в доме отдыха. Первичные профсоюзные организации профсоюзного объединения работников авиационной промышленности РФ в домах культуры своих предприятий организуют и проводят праздничные концерты для ветеранов отрасли. Профсоюз работников строительства и промышленности строительных материалов РФ проводит мероприятия для жен и детей работников, пострадавших от несчастного случая. Профсоюзом работников государственных учреждений и общественного обслуживания РФ организуется посещение театров и цирка для малообеспеченных семей.

Особое направление работы – поддержка людей с ограниченными возможностями здоровья. Так, в рамках городского конкурса профессионального мастерства «Московские Мастера», направленного на повышение престижа высококвалифицированного труда и ориентированного на представителей рабочих специальностей, соорганизатором которого являются профсоюзные организации, принимают участие работники с ограниченными физическими и ментальными возможностями¹. Ежегодно Московская Федерация профсоюзов реализовывает программу «Адаптация новогодних представлений в Государственном Кремлевском Дворце для детей с нарушением слуха». Эти пред-

¹ См. подробнее об этом: Лучшее кимоно // Официальный сайт Центральной профсоюзной еженедельной газеты «Солидарность»: https://www.solidarnost.org/thems/obshestvo/obshestvo_4912.html.

ставления ежегодно посещают около 1500 детей с ограничениями по слуху. Данный пример создания в условиях массового новогоднего праздника безбарьерной среды для детей с нарушением слуха является практической реализацией нового социального стандарта, направленного на обеспечение равных возможностей участия в социальной и культурной жизни города детей вне зависимости от ограничений их здоровья.

Профсоюзами также накоплен опыт по проведению адаптивных спортивных соревнований. Так, например, спортсмены с ограниченными возможностями здоровья принимают участие в «Московской лыжне» и Московском фестивале кросса («Кросс Нации»)¹.

Широкое распространение в профсоюзах имеет и подшефная работа с учреждениями среднего профессионального образования. Так, например, Территориальная организация профсоюза работников строительства и промышленности строительных материалов РФ (Профсоюз строителей Москвы) традиционно организует и проводит бесплатное обучение учащихся Государственного бюджетного профессионального образовательного учреждения города Москвы «Колледж современных технологий имени героя Советского Союза М.Ф. Панова» в рамках учебной программы «Лидер Молодежной студенческой организации».² Вологодский областной Совет Горно-металлургического профсоюза России каждые полгода проводит смотры-конкурсы среди студентов и работников профильных колледжей силами профсоюзных комитетов первичных профорганизаций, а итоги кон-

¹ См. подробнее об этом: *Кроссы в массы. Тысячи москвичей забежали на один из самых масштабных спортивных праздников столицы // Официальный сайт Центральной профсоюзной еженедельной газеты «Солидарность»:*

https://www.solidarnost.org/thems/obshestvo/obshestvo_9227.html.

² См. подробнее об этом: *Обучение по программе «Лидер Молодежной студенческой организации» // Официальный сайт Территориальной организации профсоюза работников строительства и промышленности строительных материалов РФ: <http://psm.stroi.ru/>.*

курсов рассматривает президиум областного совета профсоюза и принимает решение о премировании победителей. Так, профсоюзная стипендия присуждается студентам, показавшим высокие показатели успеваемости и достигшим особых успехов в общественной работе. А за достижения в профессии и общественной работе разовую премию от профсоюза получают педагоги профильных металлургических колледжей¹.

Отдельным видом социальных программ профсоюзов являются социальные фонды, кассы взаимопомощи и кредитные союзы. Данная форма социальной поддержки может быть отнесена к одной из исторически первых. Возникновение касс взаимопомощи стало одной из популярных инициатив профессиональных союзов ещё в начале XX столетия, основная задача которого – улучшение материального положения особо нуждающихся и оказание им материальной помощи в тех случаях, когда она не предусматривалась социальным страхованием. Участниками кассы могли быть рабочие и служащие организации, в которой была организована касса. Источником накопления средств касс взаимопомощи являлись взносы членов касс (как правило, 1% от заработной платы)². И сегодня подобные социально-ориентированные практики находят применение в профсоюзной среде. Так, например, во Владимирской областной организации работников государственных учреждений и общественного обслуживания РФ создан фонд работы с молодёжью, в который

¹ См. подробнее об этом: *Получат профсоюзные стипендии. Итоги смотров-конкурсов среди студентов и педагогических работников профессиональных колледжей металлургов подвел президиум Вологодского областного Совета ГМПР // Официальный сайт Горно-металлургического профсоюза России: https://www.gmpr.ru/section/working_with_youth/15889/.*

² Чернова О.А. *Роль профессиональных союзов в улучшении социально-бытовых условий жизни рабочих промышленных предприятий Черноземья в годы НЭПа // Научные ведомости Белгородского государственного университета. Серия: История. Политология. Экономика, Информатика. – 2007. – №1(32). – С. 87-91.*

регулярно отчисляется 5% от членских профсоюзных взносов. Из средств фонда устанавливаются две персональные профсоюзные стипендии для учащихся Юрьев-Польского финансово-экономического колледжа. С 1969 года действует Касса взаимопомощи в первичной профсоюзной организации ПАО «АВТОВАЗ» Профсоюза работников автомобильного и сельскохозяйственного машиностроения Российской Федерации, которая была создана для оказания финансовой помощи членам профсоюза в виде предоставления беспроцентных ссуд. Главное условие для вступления в Кассу – быть членом первичной профсоюзной организации ОАО «АВТОВАЗ» профсоюза АСМ. Максимальный размер ссуды на сегодняшний день – 50 000 рублей – выдается под обеспечение двух поручителей. Для получения ссуды до 20 000 достаточно одного поручителя. Поручительства оформляются в профсоюзном комитете соответствующего производства и заверяются его председателем¹.

Кредитный союз учителей также является примером социальной программы профсоюза, позволяющей в частности приобретать заранее путевки для отдыха работников и членов их семей заблаговременно, что позволяет существенно снизить их стоимость².

Итак, мы видим, что российские профсоюзы имеют богатый опыт и устоявшуюся систему оказания помощи людям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации. Одна из основных целей подобной помощи – компенсация или минимизация наступивших неблагоприятных социальных явлений. При этом можно заметить некоторую неупорядоченность в распространении дан-

¹ См. подробнее об этом: Беспроцентная ссуда членам профсоюза // Официальный сайт Первичной профсоюзной организации ПАО «АВТОВАЗ» АСМ РФ: <http://профсоюзавтоваза.рф/КВП/>.

² См. подробнее об этом: КПКГ «Кредитный союз учителей» // Официальный сайт Московской городской организации Профсоюза работников народного образования и науки РФ: http://www.pronm.ru/sotsialnie_programmi/kpkg_kreditniy_soyuz_uchiteley/.

ного опыта, обусловленную, с одной стороны, отраслевой спецификой, ситуативностью (в случае с помощью пострадавшим от природных катаклизмов и техногенных катастроф), с другой, – зависимостью от финансовых возможностей каждой отдельной профсоюзной организации, поскольку зачастую в решении социальных проблем нужны ресурсы трех сторон – органов власти, работодателей (их представителей) и непосредственно работников в лице их представителей – профессиональных союзов. Актуальной задачей в развитии социально - значимой деятельности профсоюзов является выработка общих составов социальных услуг, соответствующих действующим нормативам социального обслуживания. Решение этой задачи предполагает общую внутривнутрипрофсоюзную координацию социально значимой деятельности и включение данной проблематики в спектр профсоюзного образования. Современное развитие информационных технологий позволяет сформировать единый ресурсный центр поддержки социально значимой деятельности профсоюзов, обеспечивающий обобщение и распространение положительного опыта.

###

1.3 Социально значимая деятельность профессиональных союзов в системе социального партнерства

Одним из приоритетных направлений социально-значимой деятельности современных российских профсоюзов является консолидированная защита работников, прежде всего, членов профсоюзов, в их взаимоотношениях с работодателями и государством по поводу социально-трудовых отношений. Действенным механизмом этой защиты являются соглашения системы социального партнерства, в которых закрепляются основания для предоставления различных видов, в том числе социально-трудовых, социально-правых и других общественно-полезных услуг.

Более того, социальное партнерство сегодня – тот механизм, который в системе отношений «государство-общественность-личность», позволяет делать приоритеты политики в социальной сфере предметом широких общественных дискуссий¹.

Так, в Генеральном соглашении между общероссийскими объединениями профсоюзов, общероссийскими объединениями работодателей и Правительством Российской Федерации на 2018-2020 годы в п. 4.11, 4.12 не только предусматривается оказание содействия сторон по распространению опыта реализации корпоративных социальных программ предприятий и организаций, создаваемых в интересах работников, но и прописывается обязательство по расширению доступа негосударственных организаций к предоставлению услуг в социальной сфере. А к числу приоритетных социальных программ предприятий организаций, в реализации которых стороны обязуются действовать сообща относятся следующие:

- ✓ организация доступной сети общественного питания, в том числе горячего и диетического;
- ✓ развитие общедоступных учреждений, клубов и спортивных залов;
- ✓ поддержка работающих женщин с детьми и лиц с семейными обязанностями;
- ✓ профилактика социально значимых заболеваний, в том числе заболеваний, вызванных вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ-инфекции);
- ✓ сохранение и укрепление здоровья, создание условий для здорового образа жизни².

¹ См.: Бурляева В.А. Развитие системы социального партнерства в России: социально-исторический аспект // Вестник Адыгейского государственного университета. Серия 1: Регионоведение: философия, история, социология, юриспруденция, политология, культурология. – 2010. – №2. – С. 63-64.

² См.: Генеральное соглашение на 2018-2020 годы // Официальный сайт Федерации независимых профсоюзов России: <http://www.fnpr.ru/n/2/15/284/15202.html>.

В ряде региональных соглашений социальных партнеров также присутствует договорённость сторон о социальной ориентированности деятельности сторон с сохранением объёма социальных расходных обязательств регионального бюджета. Так, в Волгоградской области стороны договорились проводить совместную работу с Правительством области по формированию социально ориентированного бюджета региона. Кроме того, в качестве одного из основных направлений совершенствования системы социального партнерства называется такое, как «участие в работе комитетов и общественных комиссий органов исполнительной и законодательной власти области и города, привлечение депутатов различных уровней законодательной власти к участию в решении проблем социального характера, выдвигаемые профсоюзами»¹.

В Соглашении между Региональным объединением организаций профсоюзов Вологодской областной Федерации профсоюзов, Региональным объединением работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Вологодской области» и Правительством Вологодской области по вопросам социально-экономической политики на 2017 год предусматривается совместное участие сторон в разработке и выполнении мероприятий по социальной защите ветеранов, вышедших на пенсию².

В Чеченской Республике профсоюзы обязались готовить предложения по ориентации расходных статей бюджета

¹ См.: *Волгоградские профсоюзы: направления деятельности* // *Официальный сайт Союза организаций профсоюзов «Волгоградский областной Совет профессиональных союзов»:* <http://volgoprof.ru/directions/>.

² См.: *Соглашение между региональным объединением организаций профсоюзов Вологодской областной Федерации профсоюзов, региональным объединением работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Вологодской области» и Правительством Вологодской области по вопросам социально-экономической политики на 2017 год* // *Официальный сайт Вологодской областной Федерации профсоюзов:* http://www.wofp.ru/images/Dokument/Soglaschenie/sogl_2017.pdf.

Республики на сохранение и развитие социально значимых предприятий (организаций, учреждений) и инфраструктуры¹.

В территориальном соглашении Орловской области стороны также поддерживают расширение масштабов благотворительной деятельности, расширение доступа негосударственных организаций к предоставлению услуг в социальной сфере². Содействовать распространению опыта реализации корпоративных социальных программ, обеспечивать согласование уровня и объемов базовых социальных услуг обязуются социальные партнеры Псковской области³.

Обязательства по совместной разработке и реализации региональных программ для граждан, нуждающихся в социальной защите, предусматриваются в большинстве региональных соглашений, например, в соглашениях Курганской, Томской, Тюменской областей и ряда других.

Обязательство сторон – содействовать развитию предоставления государственными и негосударственными организациями социальных услуг закреплено в Московском трехстороннем соглашении на 2016-2018 годы, где также предусмотрено обяза-

¹ См.: Трехстороннее соглашение между Федерацией профсоюзов Чеченской Республики, республиканским Объединением работодателей и Правительством Чеченской республики на 2017–2019 годы // Официальный сайт Федерации профсоюзов Чеченской Республики: <http://chechprof.ru/>.

² См.: Соглашение между Правительством Орловской области, Территориальным союзом организаций профсоюзов «Федерация профсоюзов Орловской области» и Региональным Объединением работодателей «Объединение промышленников и предпринимателей Орловской области» на 2017–2019 годы // Официальный сайт Федерации профсоюзов Орловской области: <http://www.proforel.ru/index.php?bk=18&ch=28>.

³ См.: Региональное соглашение между администрацией Псковской области, Псковскими организациями профсоюзов и Региональными объединениями работодателей Псковской области на 2015–2017 годы // Официальный сайт Государственного комитета Псковской области по труду и занятости: <http://trud.pskov.ru/press-centre/news/1991>.

тельство Правительства города Москвы – осуществлять поддержку деятельности социально ориентированных негосударственных некоммерческих организаций и формировать условия для расширения их доступа к оказанию социальных услуг.¹

Практической реализации данного обязательства Правительства Москвы стало выделение ежегодной субсидии в размере 442 млн 353,6 тысяч рублей Общественной организации ассоциации профсоюзных организаций сотрудников и студентов государственных и коммерческих высших учебных заведений города Москвы для предоставления материальной поддержки остро нуждающимся студентам, обучающимся по очной форме обучения в государственных образовательных организациях высшего образования, осуществляющих образовательную деятельность на территории города Москвы.

Важным примером ресурсного обеспечения социально значимой деятельности профессиональных союзов в системе социального партнерства является механизм, выработанный в Московском трехстороннем соглашении на 2019–2021 годы². Так, в обязательствах Правительства Москвы закреплено:

Органам исполнительной власти города Москвы в соответствии с законом города Москвы о бюджете города Москвы на соответствующий финансовый год и плановый период предусматривать субсидии на цели выполнения обязательств настоящего Соглашения, городских отраслевых (межотраслевых) соглашений. Этот механизм является практической реализацией нормы

¹ См.: *Московское трехстороннее соглашение на 2016–2018 годы между Правительством Москвы, московскими объединениями профсоюзов и московскими объединениями работодателей* // *Официальный сайт Московской Федерации профсоюзов: <http://mtuf.ru/files/activities/mtaccept/mostrinity-accept-1618.pdf>*.

² См.: *Московское трехстороннее соглашение на 2019–2021 годы между Правительством Москвы, московскими объединениями профсоюзов и московскими объединениями работодателей* // *Официальный сайт Московской Федерации профсоюзов: <http://mtuf.ru/files/activities/mtaccept/mostrinity-accept-1821.pdf>*.

ст. 47 ТК РФ¹, предусматривающей, что региональные и территориальные соглашения должны заключаться по общему правилу до внесения проектов соответствующих бюджетов в представительные органы субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления.

На основе данного обязательства Московской Федерации профсоюзов ежегодно предоставляется субсидия на возмещение части расходов, связанных с организацией и проведением ежегодных представлений для детей в Государственном Кремлевском дворце, подготовкой и проведением детских оздоровительных мероприятий и обучением представителей сторон социального партнерства вопросам регулирования социально-трудовых отношений.

Существенный объем обязательств по предоставлению услуг социальной инфраструктуры социально незащищенным работникам – из малоимущих, многодетных и неполных семей, вышедшим на пенсию предусматривается в отраслевых соглашениях. Так, например, в соответствии с Отраслевым соглашением по организациям Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии на 2018–2020 годы работодатель обязуется:

✓ выделять материальную помощь молодым работникам, вернувшимся после прохождения военной службы по призыву в Вооруженных Силах Российской Федерации и принятым на работу при условии их дальнейшей работы в организации не менее трех лет. Конкретная сумма материальной помощи определяется коллективным договором, локальным нормативным актом;

✓ предоставлять обучающимся без отрыва от производства, оплачиваемые в установленном порядке учебные отпуска, а также другие льготы, установленные коллективным договором;

¹ См.: Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 N 197-ФЗ (ред. от 01.04.2019) // Официальный интернет-портал правовой информации. Государственная система правовой информации: <http://www.pravo.gov.ru/>

✓ предусматривать средства на оказание безвозмездной материальной помощи и предоставление займов (ссуд) молодым работникам, размеры и целевое использование средств определяются коллективным договором или локальным актом организации, согласованным с первичной профорганизацией;

✓ предоставлять молодым работникам по согласованию с первичной профорганизацией преимущественное право направления на учебу в высшие и специальные учебные заведения за счет средств организации в соответствии с положениями коллективного договора;

✓ компенсировать содержание детей молодых работников в дошкольных учреждениях в размере, установленном коллективным договором¹.

Анализ отраслевых соглашений показывает, что в ряде отраслей и регионов работодатели совместно с профсоюзами реализуют профилактические мероприятия по противодействию распространения курения, наркомании и алкоголизма среди работников, информационно-образовательные мероприятия и меры по ликвидации дискриминации и защите прав ВИЧ-инфицированных работников.

Кроме того, большинство заключенных отраслевых и региональных соглашений содержат обязательства работодателей по созданию условий для отдыха и лечения работников и членов их семей: участию в финансировании стоимости путевок в загородные детские оздоровительные лагеря для детей работников и санаторно-курортного лечения и оздоровления для сотрудников; принятию мер по подготовке и организации отдыха детей и подростков, оказанию финансовой поддержки оздоровительным лагерям, сохранению материальной базы детского отдыха; отчислению денежных средств на социально-культурную и спортивную работу.

¹ См.: *Отраслевое соглашение по организациям Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии на 2018–2020 годы // Официальный сайт Российского профсоюза работников промышленности (РОСПРОФПРОМ): <http://rosprofprom.ru/>.*

Так, например, в 10 региональных соглашениях предусматриваются дополнительные меры социальной поддержки работников за счет средств работодателей, к их числу относятся такие, как выплата пособий по рождению ребенка, финансовая поддержка малоимущих, многодетных и неполных семей, осуществление единовременных выплат при выходе работников на пенсию, сохранение оплачиваемых дней работникам по случаю различных семейных и личных обстоятельств (свадьба, похороны, проводы в армию, школьные праздники), единовременная выплата к ежегодному оплачиваемому отпуску и др. В ряде соглашений присутствуют также гарантии для лиц предпенсионного возраста. Например, в Еврейской автономной области стороны договорились, что в случае высвобождения работников предпенсионного возраста (58 лет для мужчин, 53 года для женщин) работодатели рассматривают возможность их высвобождения с учетом мнения профсоюзного комитета и применения мер социальной защиты, в том числе выплаты за счет предприятия разницы между пособием по безработице и размером пенсии, назначенной работникам в соответствии с законодательством, до достижения ими пенсионного возраста.

Анализ соглашений локального уровня социального партнерства позволяет обозначить три основных направления социальной поддержки работников через коллективные договоры, в том числе:

1. Финансовая помощь и социально-экономическая поддержка определенных категорий работников при различных затруднительных жизненных ситуациях. Работодатель по представлению профсоюзного комитета:

- ✓ оплачивает расходы на погребение работника, отработавшего в организации не менее определенного количества лет;

- ✓ выплачивает единовременную выплату работнику в связи с первым бракосочетанием, с рождением первого ребенка, с рождением второго и последующих детей, с рождением ребенка-инвалида, в связи со смертью супруга(и), членов семьи (детей, родителей, родных братьев и сестер, дедушек и бабушек), в свя-

зи с иными семейными обстоятельствами по ходатайству профсоюза, а также по причине прекращения трудовой деятельности по причине получения инвалидности, не связанной с профессиональной деятельностью;

✓ выплачивает периодическую выплату работнику, имеющему ребенка до определенного возраста, двух и более детей, ребенка-инвалида, а также находящемуся в отпуске по уходу за ребенком с 1,5 до 3-х лет, имеющему на содержании многодетную семью, одинокому вдове(вдовцу), воспитывающему ребенка до определенного возраста, находящемуся на продолжительном лечении (свыше определенного количества) по болезни, не связанной с профессиональной деятельностью;

✓ выплачивает единовременную премию работникам, добросовестно проработавшим определенное количество лет в организации и имеющим почетное звание «Ветеран предприятия»;

✓ выплачивает ежегодную единовременную выплату работнику по таким случаям, как 1-е сентября (если имеет ребенка определенного возраста), в связи с переездом на новое место жительства, к ежегодному отпуску на оздоровление (в том числе приобретение путевок по льготной стоимости, либо частичная компенсация стоимости путевки и т.д.).

Кроме того, работодатель может предоставить возможность приобретения выпускаемой продукции или оказываемых услуг по себестоимости, реализовывать следующие меры финансовой поддержки:

✓ устанавливает ежемесячную выплату работникам, находящимся в отпуске по уходу за ребенком с 1,5 лет до трех лет и имеющим двух и более детей и/или ребенка инвалида;

✓ устанавливает надбавку к должностному окладу работникам, имеющим ученую степень по профилю работы структурного подразделения;

✓ оказывает материальную помощь ко Дню пожилых людей, участникам ВОВ к юбилейным датам, праздникам, торжественным событиям;

✓ устанавливает компенсацию работнику стоимости содержания ребенка (двух и более детей, ребенка-инвалида) в детском дошкольном учреждении;

- ✓ определяет компенсацию работнику стоимости содержания ребенка (двух и более детей, ребенка-инвалида) в детских оздоровительных лагерях в каникулярное время.;
- ✓ производит работникам доплаты на питание и компенсацию расходов на оплату транспортных услуг;
- ✓ производит выплату работникам, уходящим на пенсию по возрасту;
- ✓ производит выплату военнослужащим, вернувшимся в организацию после прохождения службы в Российской Армии;
- ✓ предоставляет работникам организации некоторые виды беспроцентных кредитов (ссуд), например, на приобретение дорогостоящих товаров народного потребления, на приобретение жилья, на приобретение садовых домиков;
- ✓ оказывает материальную помощь работникам, проживающим в жилых помещениях государственного жилищного фонда по договору поднайма жилого помещения или жилых помещениях частного жилищного фонда по договору найма жилого помещения при составе семьи до и более трех человек;
- ✓ предоставляет безналичные жилищные кредиты на возмещение затрат на содержание жилья и коммунальные услуги (для организаций, имеющих ведомственный жилой фонд);
- ✓ предоставляет работникам, состоящим на учете нуждающихся в улучшении жилищных условий, одноразовые субсидии, займы на строительство (реконструкцию) или покупку жилых помещений;
- ✓ выплачивает материальную помощь работнику в случае совершения против работника противоправных действий (ограбления, хищения, мошенничества);
- ✓ приобретает медикаменты для профилактического лечения диспансерных больных и инвалидов, оказывает помощь инвалидам в приобретении технических средств, облегчающих им жизнь (коляски, тренажеры, слуховые аппараты и т. п.);
- ✓ оказывает материальную помощь лицам, нуждающимся по заключению врачей в длительном лечении с применением дорогостоящих лекарств;

✓ обеспечивает бесплатное содержание детей матерей-одиночек и работников, имеющих многодетные семьи (неполных и многодетных семей), в детских дошкольных учреждениях;

✓ возмещает расходы по найму жилых помещений, квартплате молодым специалистам и иным работникам.

2. Дополнительное регулирование рабочего времени работников. Работодатель по предоставлению профсоюзного комитета:

✓ предоставляет работнику с семейными обязанностями гибкий график работы;

✓ предоставляет работнику с семейными обязанностями сокращенный рабочий день;

✓ предоставляет работнику, имеющему ребенка (детей) определенного возраста, дополнительный отпуск, (оплачиваемый в соответствующем размере), на период школьных осенних, зимних и весенних каникул;

✓ предоставляет дополнительный отпуск беременным женщинам с сохранением части (процента) заработной платы;

✓ предоставляет работнику с семейными обязанностями ежемесячно оплачиваемый выходной день («Детский день»);

✓ предоставляет работнику с семейными обязанностями дополнительный оплачиваемый отпуск (некоторое количество дней в году) на ведение домашнего хозяйства;

✓ предоставляет дополнительный оплачиваемый отпуск к ежегодному отпуску работникам с детьми определенного возраста в период летних школьных каникул;

✓ предоставляет ежегодный оплачиваемый выходной день женщинам для прохождения медицинского гинекологического и маммологического обследования;

✓ предоставляет определенное количество дней оплачиваемого отпуска беременным женщинам для прохождения медицинских обследований в женской консультации;

✓ предоставляет оплачиваемый отпуск в связи со свадьбой детей, с собственной свадьбой, с поступлением ребенка в первый класс 1 сентября (одному из родителей, опекуну, попечителю), смерти супруга(и), членов семьи (дети, родители, родные братья и сестры, дедушки и бабушки), переездом на новое место жительства.

Кроме того, как правило, работодатель берет на себя обязательство не направлять работников с семейными обязанностями в служебные командировки, не привлекать их к сверхурочной работе, работе в ночное время, выходные и нерабочие праздничные дни.

3. Предоставление социальной инфраструктуры организации, объектов социальной сферы. В этом направлении работодатель:

- ✓ обеспечивает финансирование детских оздоровительных лагерей, учреждений культуры, спорта и медицины, находящихся на балансе организаций;

- ✓ обеспечивает организацию горячего питания в учреждениях, организациях отрасли путем создания пунктов приема пищи, комнат приема пищи, оборудованных электрочайниками, печами, посудой и холодильным оборудованием;

- ✓ выделяет денежные средства на хозяйственное содержание, находящихся на балансе клубных учреждений, библиотек, спортивных сооружений;

- ✓ предоставляет автотранспорт для личных нужд (как правило, один раз в год за счет организации);

- ✓ оказывает один раз в год помощь на удешевление продуктов питания в определенном размере, а также для заготовки овощей и картофеля на зимний период в определенном размере;

- ✓ производит ремонт ведомственного жилья за счет средств организации нуждающимся одиноким пенсионерам, а проживающим в других домах, оказывает на эти цели материальную помощь.

Кроме того, во многих организациях в качестве приложений к коллективным договорам устанавливаются планы мероприятий и сметы, выполнение которых контролируется профсоюзными организациями. Например, в Челябинской области стоимость реализации коллективных договоров предприятий областной организации профсоюза работников автомобильного и сельскохозяйственного машиностроения составила 135,272 млн. рублей. При этом затраты на обеспечение социальных гарантий, установленных в коллективных договорах, на предприятиях областной организа-

ции радиоэлектронной промышленности составили:

- ✓ АО «Челябинский радиозавод «Полет» – 8,794 млн. рублей,
- ✓ АО «Радиозавод» г. Кыштым – 13,685 млн. рублей,
- ✓ АО «Южноуральский завод «Кристалл» – 2,6 млн. рублей,
- ✓ ОАО «Южноуральский завод радиокерамики» – 6,202 млн. рублей,
- ✓ АО «Радий» г. Касли – 5,009 млн. рублей,
- ✓ ЗАО «НИИИТ» – РК, ЗАО «НИИТ – опытный завод» – 4,337 млн. рублей,
- ✓ ОАО «Златмаш» – 38,16 млн. рублей,
- ✓ АО «Миасский машиностроительный завод» – 11,2 млн. рублей¹.

Важным прецедентом для социального проектирования социально значимой деятельности профсоюзных организаций на современном этапе является соглашение, заключенное между администрацией и профсоюзом ОАО «АВТОВАЗ «Об отдельных социальных льготах и гарантиях членам профсоюза».² Данное соглашение является примером механизма реализации нормы трудового законодательства о возможности заключения иных соглашений между социальными партнерами (ст. 45 ТК РФ)³.

¹ См. подробнее об итогах коллективно-договорной кампании в Профсоюзе работников автомобильного и сельскохозяйственного машиностроения Российской Федерации в 2017 году: Официальный сайт Профсоюза работников автомобильного и сельскохозяйственного машиностроения Российской Федерации: <http://profasm.ru/index.php/napravleniya-raboty/sotsialno-trudovye-otnosheniya/kollektivno-dogovornaya-kampaniya>.

² См. подробнее об этом:

<http://профсоюзавтоваза.рф/gallery/1.о%20соглашении%20с%20асм.pdf>

³ Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 N 197-ФЗ (ред. от 01.04.2019) // Официальный интернет-портал правовой информации. Государственная система правовой информации: <http://www.pravo.gov.ru/>

Так, соглашением установлена обязанность работодателя компенсировать затраты профсоюзной организации в сумме 5 млн. руб. в год – для предоставления бесплатной аренды/проката спортивного инвентаря и бесплатных услуг на спортивных объектах профсоюзной организации для работников – членов Профсоюза. В свою очередь, первичная профсоюзная организация ОАО «АВТОВАЗ» приняла на себя обязанности предоставлять беспроцентные ссуды в кассе взаимопомощи первичной профсоюзной организации, выделять средства на удешевление стоимости путевок в детские лагеря для детей работников – членов Профсоюза, приобретаемых за счет средств Компании и другие обязательства.

Таким образом, проведенный выше анализ показывает, что социальное партнерство является приоритетной основой социально значимой деятельности профессиональных союзов. Меры социальной поддержки работников, закрепляемые в соглашениях и коллективных договорах, позволяют не просто согласовать социально-экономические интересы работников и работодателей, но и, де-факто, представляют целый спектр востребованных социальных услуг. Однако, в этом направлении могут быть обозначены некоторые недостатки. Так, зачастую прописанные в соглашениях сторон и коллективных договорах, положения, с одной стороны, гарантированы, с другой – должны быть подкреплены механизмами реализации и контроля их осуществления. Зачастую записываемые в соглашениях и коллективных договорах меры социальной защиты работающих, выступают не как исполняемые обязательства сторон, а, скорее, как цели (намерения), реализация которых требует исполнения ряда дополнительных условий. Одним из распространенных «приемов», используемых работодателями является отсылка к «наличию финансовых средств». При этом действенного механизма по контролю данного «наличия» до настоящего времени не разработано. При объективной ограниченности ресурсов социально значимой деятельности профсоюзов возрастает значимость разработки дополнительных соглашений между профсоюзной организацией и работодателем, позволяющим ограничивать контин-

генты получателей мер социальной поддержки. Данный подход позволяет разрабатывать социальные программы, которые с одной стороны позволяют планировать и дифференцировать расходы на предоставления социальных услуг с учетом адресности и нуждаемости конкретных работников.

Вместе с тем, все более значимым направлением деятельности профессиональных союзов становится привлечение дополнительных, внешних источников финансирования социально ориентированных проектов, посредством конкурсных механизмов поддержки социально значимых инициатив институтов гражданского общества.

###

Глава II. Проектирование социально значимой деятельности профессиональных союзов как социально ориентированных некоммерческих организаций

2.1. Нормативно-правовые основания проектной деятельности профессиональных союзов как социально ориентированных некоммерческих организаций

В соответствии Федеральным законом № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» от 12.01.1996 г., ред. от 29.07.2018, профессиональные союзы и их объединения отнесены к отдельному виду некоммерческих организаций. Статья 11 данного федерального закона указывает, что «юридические лица и (или) граждане в целях представления и защиты общих, в том числе профессиональных, интересов, для достижения общественно полезных, а также иных не противоречащих федеральным законам и имеющих некоммерческий характер целей вправе создавать объединения в форме ассоциаций (союзов), являющиеся

некоммерческими организациями, основанными на членстве»¹. Отличительные черты некоммерческих организаций – их «неприбыльный характер и добровольность участия граждан в этих организациях»².

Профсоюзы вправе участвовать в формировании социальных программ, направленных на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека, в разработке мер по социальной защите работников, определении основных критериев жизненного уровня, размеров индексации заработной платы, пенсий, стипендий, пособий и компенсаций в зависимости от изменения индекса цен, а также вправе осуществлять профсоюзный контроль за соблюдением законодательства в указанной сфере.³

Социально ориентированными некоммерческими организациями признаются некоммерческие организации, осуществляющие в соответствии с учредительными документами деятельность, направленную на решение социальных проблем, развитие гражданского общества в Российской Федерации, а также виды деятельности, перечисленные в п. 31.1 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»:

1. Социальная поддержка и защита граждан.
2. Подготовка населения к преодолению последствий стихийных бедствий, экологических, техногенных или иных катастроф, к предотвращению несчастных случаев.

¹ См.: Федеральный закон от 12.01.1996 №7-ФЗ (ред. от 29.07.2018) «О некоммерческих организациях» – Ст. 11 // Официальный интернет-портал правовой информации. Государственная система правовой информации: <http://www.pravo.gov.ru/>.

² Аузан А.А., Тамбовцев В.Л. Экономическое значение гражданского общества // Вопросы экономики. – 2005. – №5. – С. 29.

³ См.: Федеральный закон от 12.01.1996 N 10-ФЗ (ред. от 03.07.2016) "О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности" Ст. 22 // Официальный интернет-портал правовой информации. Государственная система правовой информации: <http://www.pravo.gov.ru/>.

3. Оказание помощи пострадавшим в результате стихийных бедствий, экологических, техногенных или иных катастроф, социальных, национальных, религиозных конфликтов, беженцам и вынужденным переселенцам.

4. Охрана окружающей среды и защита животных.

5. Охрана и в соответствии с установленными требованиями содержание объектов (в том числе зданий, сооружений) и территорий, имеющих историческое, культовое, культурное или природоохранное значение, и мест захоронений.

6. Оказание юридической помощи на безвозмездной или на льготной основе гражданам и некоммерческим организациям и правовое просвещение населения, деятельность по защите прав и свобод человека и гражданина.

7. Профилактика социально опасных форм поведения граждан.

8. Благотворительная деятельность, а также деятельность в области содействия благотворительности и добровольчества.

9. Деятельность в области образования, просвещения, науки, культуры, искусства, здравоохранения, профилактики и охраны здоровья граждан, пропаганды здорового образа жизни, улучшения морально-психологического состояния граждан, физической культуры и спорта и содействие указанной деятельности, а также содействие духовному развитию личности.

10. Формирование в обществе нетерпимости к коррупционному поведению.

11. Развитие межнационального сотрудничества, сохранение и защита самобытности, культуры, языков и традиций народов Российской Федерации.

12. Деятельность в сфере патриотического, в том числе военно-патриотического воспитания, граждан Российской Федерации.

13. Проведение поисковой работы, направленной на выявление неизвестных воинских захоронений и не погребенных ос-

танков защитников Отечества, установление имен погибших и пропавших без вести при защите Отечества.

14. Участие в профилактике или в тушении пожаров и проведении аварийно-спасательных работ.

15. Социальная и культурная адаптация и интеграция мигрантов.

16. Мероприятия по медицинской реабилитации и социальной реабилитации, социальной и трудовой реинтеграции лиц, осуществляющих незаконное потребление наркотических средств или психотропных веществ.

17. Содействие повышению мобильности трудовых ресурсов.

18. Увековечение памяти жертв политических репрессий¹.

Таким образом, наличие в уставе организации хотя бы одного из вышеприведенных видов деятельности, позволяет признавать профессиональные союзы, а также их объединения и ассоциации, социально ориентированными некоммерческими организациями (далее – СО НКО).

Необходимо также отметить, что в соответствии с № 444-ФЗ от 22 декабря 2014 года «О внесении изменений в Федеральный закон «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности»» в п. 7 ст. 24 данного закона были внесены важные изменения, суть которых сводится к тому, что профсоюзы вправе осуществлять самостоятельно, а также через учрежденные ими организации, приносящую доход деятельность, если это предусмотрено их уставами, лишь постольку, поскольку это служит достижению целей, ради которых они созданы, и, если это соответствует таким целям². Эти изменения дают основания

¹ См: Федеральный закон от 12.01.1996 №7-ФЗ (ред. от 29.07.2018) «О некоммерческих организациях» – Ст. 31.1 // *Официальный интернет-портал правовой информации. Государственная система правовой информации: <http://www.pravo.gov.ru/>.*

² См.: Федеральный закон от 22.12.2014 №444-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности»» // *Официальный интернет-портал правовой информации. Государственная система правовой информации: <http://www.pravo.gov.ru/>.*

профсоюзной организации иметь соответствующее положение в Уставе, в том числе направленное и на получение мер государственной поддержки для реализации своей социально ориентированной деятельности.

Первичным нормативно-правовым актом, регулирующим деятельность СО НКО в Российской Федерации, выступает Федеральный закон № 40-ФЗ от 05.04.2010 (ред. от 27.05.2014) «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций», который закрепляет ряд механизмов, регулирующих создание и правовые основы деятельности подобных организаций¹. Кроме того, данный закон конкретизирует, какие виды помощи могут получать социально ориентированные некоммерческие организации, а именно, – финансовую, имущественную, консультационную, включая обучение специалистов. Очевидно, что такие приоритеты государства решают, как минимум, две основных задачи. Во-первых, формируют финансово-экономические предпосылки развития социально ориентированных некоммерческих организаций. Во-вторых, позволяют применять их потенциал в решении тех проблем, где использование исключительно государственного ресурса (в широком смысле слова) является недостаточным. Иными словами, развитие СО НКО есть способ повышения качества и объемов социальной помощи посредством повышения гибкости механизмов их финансирования. Можно также заметить, что поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций является одним из долгосрочных приоритетов государственной политики Российской Федерации.

¹ См.: Федеральный закон от 05.04.2010 (ред. от 27.05.2014) №40-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций» // Официальный интернет-портал правовой информации. Государственная система правовой информации: <http://www.pravo.gov.ru/>.

Так, например, подпунктом «л» пункта 1 Указа Президента Российской Федерации №597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» от 07.05.2012 Правительству Российской Федерации поручено предусмотреть, начиная с 2013 года, меры, направленные на увеличение поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций¹. Отметим, что в так называемом новом «майском указе» Президента РФ повышение роли и значения социально ориентированных некоммерческих организаций хоть и не просматривается напрямую, но подразумевается, поскольку сама «социальная сфера» (по направлениям – демография, здравоохранение, образование, городская среда и экология, наука и культура и т.д.) обретает форму приоритетных национальных проектов (программ), ассигнование которых, согласно решению главы государства, должно предусматриваться в обязательном (а точнее – приоритетном) порядке при ежегодном формировании проекта федерального бюджета на очередной финансовый год². Помимо финансовой, в принимаемых и действующих нормативных правовых актах речь идет и о законодательной, экономической, организационной формах поддержки НКО со стороны государства. Так, в частности, экономическая поддержка некоммерческих организаций со стороны органов государственной власти и местного самоуправления предусматривается Федеральным законом № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях». В соответствии со ст. 31, 31.1 Федерального закона «О некоммерческих организациях»

¹ См.: Указ Президента РФ от 07.05.2012 №597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» // Официальный интернет-портал правовой информации. Государственная система правовой информации: <http://www.pravo.gov.ru/>.

² См.: Указ Президента РФ от 07.05.2018 №204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» // Официальный сайт Президента РФ <http://static.kremlin.ru/media/acts/files/0001201805070038.pdf>.

оказание экономической поддержки некоммерческим организациям осуществляется в различных формах, в том числе:

✓ размещение у некоммерческих организаций заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд в порядке, предусмотренном Федеральным законом № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»;

✓ предоставление гражданам и юридическим лицам, оказывающим некоммерческим организациям материальную поддержку, льгот по уплате налогов и сборов в соответствии с законодательством о налогах и сборах и иных льгот¹.

А органы государственной власти и органы местного самоуправления в приоритетном порядке оказывают поддержку социально ориентированным некоммерческим организациям в таких формах, как:

✓ финансовая, имущественная, информационная, консультационная поддержка, а также поддержка в области подготовки, переподготовки и повышения квалификации работников и добровольцев социально ориентированных некоммерческих организаций;

✓ предоставление социально ориентированным некоммерческим организациям льгот по уплате налогов и сборов в соответствии с законодательством о налогах и сборах;

✓ предоставление юридическим лицам, оказывающим социально ориентированным некоммерческим организациям материальную поддержку, льгот по уплате налогов и сборов²;

¹ См: *Федеральный закон от 12.01.1996 №7-ФЗ (ред. от 29.07.2018) «О некоммерческих организациях» – Ст. 31, 31.1 // Официальный интернет-портал правовой информации. Государственная система правовой информации: <http://www.pravo.gov.ru/>.*

² См: *Федеральный закон от 12.01.1996 №7-ФЗ (ред. от 29.07.2018) «О некоммерческих организациях» – Ст. 31, 31.1 // Официальный интернет-портал правовой информации. Государственная система правовой информации: <http://www.pravo.gov.ru/>.*

✓ размещение у социально ориентированных некоммерческих организаций заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

Основы регулирования предоставления финансовых средств из бюджетной системы Российской Федерации закреплены в Бюджетном кодексе Российской Федерации. Выделение бюджетных ассигнований социально ориентированным некоммерческим организациям осуществляется в соответствии со следующими законодательными нормами:

✓ статьями 69.1 и 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации и принятым в развитие данных норм Федеральным законом № 94-ФЗ – как закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд.

✓ статьей 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации – предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям) – производителям товаров, работ, услуг.

✓ статьей 69.1 и п. 2 ст. 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации – предоставление субсидий некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, в том числе в соответствии с договорами (соглашениями) на оказание указанными организациями государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ) физическим и (или) юридическим лицам¹.

Отдельным механизмом инвестирования социальной сферы бизнес - структурами являются фонды целевого капитала (эндаументы). Правовой основой этого механизма является Федеральный закон от 30 декабря 2006 г. N 275-ФЗ "О порядке фор-

¹ См. подробнее об этом: *Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 №145-ФЗ (ред. от 11.10.2018) // Официальный интернет-портал правовой информации. Государственная система правовой информации: <http://www.pravo.gov.ru/>.*

мирования и использования целевого капитала некоммерческих организаций".¹ Схема работы фонда основывается на передаче предпринимателями – «жертвователями» в собственность некоммерческой организации денежных средств на формирование целевого капитала. Учредителями фонда могут быть любые физические или юридические лица – как коммерческие, так и некоммерческие организации. Некоммерческая организация размещает эти средства в ценные бумаги, акции, депозиты. Прибыль от инвестирования средств не облагается налогами и направляется на социальные цели. Наибольшее распространение данного механизма получила сфера профессионального образования. В ряде случаев в качестве некоммерческой организации выступал профсоюз, так, например, в Уральском федеральном университете фонд целевого капитала координируют два структурных подразделения: Отдел партнерских отношений и Профсоюзная организация преподавателей и студентов².

Необходимо отметить, что право профсоюзов учреждать, фонды соответствующие уставным целям профсоюзов³ имеет применение при реализации ряда программ корпоративной социальной ответственности. В качестве примера, можно привести молодежную жилищную программу ООО «Газпром добыча Ямбург». В рамках программы из «Фонда социальной поддержки», учрежденной первичной профсоюзной организацией, молодым работникам предоставляется субсидия на погашения процентов по ипотеки в течение всего периода гашения кредита. Заемщики, имеющие нарушения трудовой дисциплины либо

¹ Федеральный закон от 30 декабря 2006 г. N 275-ФЗ ред .от 23 июля 2013 г "О порядке формирования и использования целевого капитала некоммерческих организаций" Государственная система правовой информации: <http://www.pravo.gov.ru/>.

² См. подробнее об этом: <https://urfu.ru/ru/endowment/about/>

³ См.: Статья 24 п. 6. Федеральный закон от 12.01.1996 N 10-ФЗ (ред. от 03.07.2016) "О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности" // Официальный интернет-портал правовой информации. Государственная система правовой информации: <http://www.pravo.gov.ru/>

нарушения договорных обязательств и графика гашений кредита, теряют право на получение субсидии¹.

В 2015 году произошли существенные изменения и в законодательстве социальной сферы. Так, некоммерческим организациям было предоставлено право получать бюджетное финансирование на предоставление социальных услуг, и, одновременно, изменены критерии нуждаемости при оказании социальной поддержки гражданам в части учета дохода для принятия решения о платности оказания услуг. Вместе с тем, в 2016 году в Российской Федерации был принят ряд комплексных документов в направлении расширения доступа негосударственных, прежде всего СО НКО, к оказанию населению услуг в социальной сфере, предоставляемых за бюджетный счет, а именно:

✓ Комплекс мер, направленных на обеспечение поэтапного доступа СО НКО, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг населению, на 2016–2020 годы, разработанный во исполнение поручения по реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 3 декабря 2015 г. и утвержденный Правительством Российской Федерации решением от 23 мая 2016 г. № 3468п-П44 (далее – комплекс мер).

✓ Дорожная карта «Поддержка доступа негосударственных организаций к предоставлению услуг в социальной сфере», утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 июня 2016 г. № 1144-р (далее – дорожная карта).

Мероприятия комплекса мер и дорожной карты имеют общие целевые назначения в русле совершенствования существующей нормативно-правовой базы для обеспечения доступа СО НКО к оказанию услуг в социальной сфере за счет

1 См. подробнее об этом:

<http://media.rssp.ru/document/1/d/4/d41870803bea8d857b5187644003aabe.pdf>

бюджетных средств, для повышения потенциала и компетенций СО НКО в качестве поставщиков данных услуг, а также для координации деятельности всех органов публичной власти по обеспечению доступа СО НКО к оказанию услуг в социальной сфере.

Указанные документы должны быть реализованы в тесной координации со Стандартом развития конкуренции в субъектах Российской Федерации, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 5 сентября 2015 г. № 1738-р, нацеленным, в свою очередь, на создание условий для развития конкуренции на социально значимых рынках субъектов Российской Федерации. В данный стандарт включены целевые показатели, характеризующие выполнение в субъекте Российской Федерации мероприятий по расширению участия негосударственных, в том числе некоммерческих, организаций в таких сферах, как дошкольное образование, организация отдыха и оздоровления детей, развитие сектора негосударственных (немуниципальных) организаций в сфере культуры и т.д.

В рамках реализации Комплекса мер и Дорожной карты в настоящее время разработан проект федерального закона «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования регулирования деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций». ¹ Данный законопроект предусматривает формирование единой информационной системы, содержащей сведения о СО НКО, - получателях поддержки за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в которой будет аккумулируется информация о предоставлении таким организациям финансовой поддержки, помещений в аренду (безвозмездное пользование), а также информация о нарушениях, допущенных СО НКО и нецелевом расходовании средств. Администрировать данный информационный ресурс будет организация,

¹ <https://regulation.gov.ru/projects#npa=75144>

уполномоченная Президентом Российской Федерации на предоставление грантов Президента Российской Федерации на развитие гражданского общества, в настоящее время такой организацией является Фонд президентских грантов. Также законопроектом предусматриваются изменения в законодательство, предусматривающие совершенствование системы отчетности СО НКО, сроков проведения проверок, по аналогии установленных в отношении субъектов малого предпринимательства. Также законопроектом исключается необходимость представления отдельных отчетов некоммерческих организаций в Федеральную налоговую службу. Кроме того, законопроект предполагает внесение изменений в законодательство в сфере распространяющих на СО НКО отдельных мер государственной поддержки, предусмотренных для субъектов малого и среднего предпринимательства с аналогичными численностью работников и размером доходов. Также предусматриваются особые условия участия СО НКО в приватизации арендуемого государственного или муниципального имущества и предоставление преимущественного права выкупать помещения, находящегося во временном владении или пользовании. В дополнение к существующим формам поддержки СО НКО вводится субсидирование юридических лиц в целях обеспечения предоставления ими поручительств и независимых гарантий при привлечении микрораймов.

В целях оказания государственной поддержки некоммерческим организациям, и обеспечения им равного доступа с государственными учреждениями к бюджетным средствам, был также разработан и принят Федеральный закон от 3 июля 2016 года № 287-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О некоммерческих организациях» в части установления статуса «некоммерческая организация – исполнитель общественно полезных услуг»¹.

¹ См.: Федеральный закон от 03.07.2016 №287-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О некоммерческих организациях» в части установления статуса некоммерческой организации-

Далее – Указом Президента Российской Федерации от 8 августа 2016 года № 398 «Об утверждении приоритетных направлений деятельности в сфере оказания общественно полезных услуг»¹ определены направления, в которых СО НКО должны в первую очередь оказывать населению услуги в социальной сфере. При этом отдельными направлениями обозначена деятельность по оказанию социально-трудовых услуг, содействию трудоустройству и трудовой адаптации различных категорий работников, по организации отдыха и оздоровления детей, оказанию услуг в сфере образования сотрудников, и ряд других видов деятельности, которые совпадают с функционалом, осуществляемым профсоюзами в рамках коллективных договоров и соглашений.

Также направлением деятельности находящимся в спектре деятельности профсоюзов является деятельность по сбору, обобщению и анализу информации о качестве оказания услуг организациями культуры, социального обслуживания, медицинскими и образовательными организациями, осуществляемая организацией-оператором.

27 октября 2016 года принято Постановление Правительства Российской Федерации №1096 «Об утверждении перечня общественно полезных услуг и критериев оценки качества их оказания»², а постановлением Правительства Российской Федерации

исполнителя общественно полезных услуг» // Официальный интернет-портал правовой информации. Государственная система правовой информации: <http://www.pravo.gov.ru/>.

¹ См.: Указ Президента Российской Федерации от 08.08.2016 №398 (ред. от 01.07.2017) «Об утверждении приоритетных направлений деятельности в сфере оказания общественно полезных услуг» // Официальный интернет-портал правовой информации. Государственная система правовой информации: <http://www.pravo.gov.ru/>.

² См.: Постановление Правительства Российской Федерации от 27.10.2016 №1096 (ред. от 27.07.2017) «Об утверждении перечня общественно полезных услуг и критериев оценки качества их оказания» // Официальный интернет-портал правовой информации. Государственная система правовой информации: <http://www.pravo.gov.ru/>.

от 27 июля 2017 г №885 данный перечень общественно полезных услуг дополнен деятельностью по оказанию услуг, направленной на развитие межнационального сотрудничества, сохранение и защиту самобытности, культуры, языков и традиций народов Российской Федерации, социальную и культурную адаптацию и интеграцию мигрантов.

С целью развития некоммерческого сектора в сфере оказания общественно полезных услуг, а также создания условий для устойчивой работы некоммерческих организаций социальной направленности был также принят Федеральный закон от 19 декабря 2016 года №449-ФЗ «О внесении изменений в статью 31.1 Федерального закона «О некоммерческих организациях»¹. Законом установлено, что некоммерческим организациям – исполнителям общественно полезных услуг, меры имущественной поддержки и субсидии за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов предоставляются сроком не менее двух лет. Одновременно законом предусматривается их информационная поддержка, а также меры по подготовке кадров для СО НКО.

В начале 2017 года Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 января 2017 года №89 «О реестре некоммерческих организаций – исполнителей общественно полезных услуг» был в свою очередь утвержден порядок признания социально ориентированных некоммерческих организаций исполнителями общественно полезных услуг, и порядок ведения реестра социально ориентированных некоммерческих организаций – исполнителей общественно полезных услуг. В этом же году произошла централизация предоставления грантовой поддержки СО НКО на федеральном уровне: вместо нескольких фондов, орга-

¹ См.: *Федеральный закон от 19.12.2016 №449-ФЗ «О внесении изменений в статью 31.1 Федерального закона «О некоммерческих организациях»* // *Официальный интернет-портал правовой информации. Государственная система правовой информации: <http://www.pravo.gov.ru/>.*

низирующих конкурное распределение средств грантов из разных ведомств, был утвержден единый оператор. В соответствии с Распоряжением Президента Российской Федерации №93-рп «Об обеспечении в 2017 году государственной поддержки некоммерческих неправительственных организаций, участвующих в развитии институтов гражданского общества, реализующих социально значимые проекты и проекты в сфере защиты прав и свобод человека и гражданина» на поддержку некоммерческих неправительственных организаций, из федерального бюджета было выделено 4,32 миллиарда рублей, которые были распределены по результатам двух конкурсов. Проведение конкурсов и предоставление грантов поручено Фонду-оператору президентских грантов по развитию гражданского общества (Фонду президентских грантов). Первый конкурс Фонда президентских грантов был объявлен 17 апреля 2017 года¹. В 2018 году Фонду президентских грантов были выделены субсидии в размере более 8 миллиардов рублей для предоставления грантов некоммерческим организациям. Ещё одной структурой, определяющей организацию деятельности по предоставлению некоммерческим неправительственным организациям, реализующим социально значимые проекты, грантов Президента Российской Федерации, является Координационный комитет по проведению конкурсов на предоставление грантов Президента Российской Федерации на развитие гражданского общества. Причем Положение о Координационном комитете и его персональный состав также утверждаются непосредственно Президентом РФ, а члены Коор-

¹ См.: Распоряжение Президента Российской Федерации от 3.04.2017 №93-рп «Об обеспечении в 2017 году государственной поддержки некоммерческих неправительственных организаций, участвующих в развитии институтов гражданского общества, реализующих социально значимые проекты и проекты в сфере защиты прав и свобод человека и гражданина» // Официальный интернет-портал правовой информации. Государственная система правовой информации: <http://www.pravo.gov.ru/>.

динационного комитета принимают участие в его работе на общественных началах¹.

В дополнение – распоряжением Правительства Российской Федерации от 19 июня 2017 года № 1284-р² утвержден перечень показателей, используемых для расчёта рейтинга субъектов Федерации по итогам реализации механизмов поддержки СО НКО и организаций социального предпринимательства, обеспечения доступа негосударственных организаций к предоставлению услуг в социальной сфере и внедрению конкурентных способов оказания государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере. Рейтинг позволяет на ежегодной основе сопоставлять итоги работы регионов в сфере поддержки социально ориентированных НКО и социального предпринимательства, выявлять лучшие практики в этой сфере. Первый рейтинг рассчитан в 2018 году, таким образом, субъекты Российской Федерации ещё имеют некоторое количество времени для повышения эффективности в указанной сфере.

В рейтинге, в частности, оцениваются:

- ✓ темпы роста количества социально ориентированных НКО на территории субъекта Российской Федерации;
- ✓ доля муниципальных районов и городских округов, реализующих меры по поддержке социально ориентированных НКО и социального предпринимательства;
- ✓ доля работников в негосударственных организациях в общей численности работников, занятых в социальной сфере;

¹ См.: Указ Президента РФ от 03.04.2017 №137 «О Координационном комитете по проведению конкурсов на предоставление грантов Президента Российской Федерации на развитие гражданского общества» // *Официальный интернет-портал правовой информации. Государственная система правовой информации: <http://www.pravo.gov.ru/>.*

² См.: Распоряжение Правительства Российской Федерации от 19.06.2017 №1284-р // *Официальный сайт Правительства Российской Федерации: <http://government.ru/docs/28227/>.*

✓ доля негосударственных организаций в общем количестве организаций, оказывающих услуги в социальной сфере;

✓ доля средств бюджета субъекта Российской Федерации, выделяемых негосударственным организациям на предоставление услуг, в общем объеме средств бюджета, выделяемых на предоставление услуг в социальной сфере¹.

С 1 мая 2018 года вступил в силу федеральный закон №15-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам добровольчества (волонтерства)», в том числе и в Федеральный закон № 135-ФЗ от 11 августа 1995 года, изменив наименование законодательного акта: было – «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях», стало – «О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)». Кроме того, данный документ внес существенные изменения в законодательство в этой области в том плане, что, де-факто, уравнил понятия «волонтерство» и «добровольчество», сформировав тем самым единый подход к регулированию отношений в сфере добровольчества².

Закон предусматривает, что добровольческие организации могут принимать программы развития добровольчества, получать поддержку органов государственной власти и органов местного самоуправления, информировать граждан о возможностях стать добровольцами, участвовать в формировании и деятельности координационных и совещательных органов в сфере добровольчества, создаваемых при органах государственной власти и местного самоуправления, а также получать поддержку, предусмотренную законодательством РФ как СО НКО³. Добро-

¹ См.: Распоряжение Правительства Российской Федерации от 19.06.2017 №1284-р // Официальный сайт Правительства Российской Федерации: <http://government.ru/docs/28227/>.

² См. подробнее об этом: Федеральный закон от 05.02.2018 №15-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам добровольчества (волонтерства)» // Официальный интернет-портал правовой информации. Государственная система правовой информации: <http://www.pravo.gov.ru/>.

³ См.: Там же.

волец может получать поддержку в виде питания, формы, необходимого оборудования и средств индивидуальной защиты, а также оплату проезда до места назначения и обратно, страхование жизни и здоровья, психологическую помощь и возмещение расходов. Кроме того, – рассчитывать на информационную, консультационную и методическую поддержку в той форме, которая установлена организацией.

Закон также предусматривает возможность получения добровольцами поощрения и награждения за труд, в том числе в рамках конкурсов и программ всех уровней; предоставляет возможность органам исполнительной власти разрабатывать и проводить программы для поддержки добровольчества и формировать для этой же цели единую информационную систему, которая включает сведения о добровольцах, организаторах волонтерской деятельности и добровольческих организациях, причем информация в эту систему предоставляется не в обязательном порядке. Кроме того, были внесены и необходимые изменения в Налоговый кодекс РФ, предусматривающие, что доходы, полученные добровольцами (волонтерами) в рамках гражданско-правовых договоров, не будут облагаться налогом НДФЛ¹.

В настоящий момент подготовлен проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О некоммерческих организациях» в части наделения органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации полномочиями по выдаче заключений о соответствии качества оказываемых СО НКО общественно полезных услуг установленным критериям (сейчас таким правом обладают только федеральные органы исполнительной власти, что существенно осложняет получение СО НКО соответствующего заключения).

¹ См. подробнее об этом: *Федеральный закон от 05.02.2018 №15-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам добровольчества (волонтерства)» // Официальный интернет-портал правовой информации. Государственная система правовой информации: <http://www.pravo.gov.ru/>.*

При этом нельзя не отметить, что в целом, нормативно-правовое регулирование деятельности СО НКО осуществляется также и на уровне субъектов Российской Федерации:

✓ Закон Красноярского края от 7 февраля 2013 года № 4-1041 «О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Красноярском крае»¹.

✓ Постановление Кабинета Министров Чувашской Республики от 24 апреля 2014 года №141 (с изменениями от 21 сентября 2018 года) «О мерах по поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Чувашской Республике» (вместе с «Порядком предоставления субсидий из республиканского бюджета Чувашской Республики социально ориентированным некоммерческим организациям на создание ресурсного центра развития гражданских инициатив и поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций», «Порядком определения размера и предоставления субсидий из республиканского бюджета Чувашской Республики социально ориентированным некоммерческим организациям»)².

✓ Постановление Правительства Республики Коми от 30 декабря 2013 года (с изменениями от 19 августа 2015 года) № 563 «Об утверждении региональной программы поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций в Республике Коми на 2014–2016 годы»³.

¹ См.: Закон Красноярского края от 07.02.2013 №4-1041 «О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Красноярском крае» // Официальный интернет-портал правовой информации Красноярского края: <http://zakon.krskstate.ru/doc/11906>.

² См.: Постановление Кабинета министров Чувашской Республики от 24.04.2014 №141 (ред. от 21.09.2018) «О мерах по поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Чувашской Республике» // Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации: <http://docs.cntd.ru/document/411712692>.

³ См.: Постановление Правительства Республики Коми от 30.12.2013 (ред. от 19.08.2015) №563 «Об утверждении региональной программы

✓ Приказ Департамента общественных связей Ханты-Мансийского автономного округа-Югры от 26 мая 2013 года №120 «О порядке оказания информационной поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям, осуществляющим деятельность в Ханты-Мансийском автономном округе-Югре»¹.

✓ Постановление Правительства Ярославской области от 24 октября 2011 года (с изменениями от 14 ноября 2017 года) № 814-п «О предоставлении поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям»².

✓ Закон города Москвы «О взаимодействии органов государственной власти города Москвы с негосударственными некоммерческими организациями»³ Важной особенностью данного нормативно-правового акта является то, что действие настоя-

поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций в Республике Коми на 2014-2016 годы» // Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации:

<http://docs.cntd.ru/document/423843572>.

¹ См.: Приказ Департамента общественных связей Ханты-Мансийского автономного округа-Югры от 26.05.2013 №120 «О порядке оказания информационной поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям, осуществляющим деятельность в Ханты-Мансийском автономном округе-Югре» // Единый официальный сайт государственных органов Ханты-Мансийского автономного округа-Югры:

<https://admhmao.ru/dokumenty/pravovye-akty-gubernatora/223665/>.

² См.: Постановление Правительства Ярославской области от 24.10.2011 (ред. от 14.11.2017) №814-п «О предоставлении поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям» // Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации: <http://docs.cntd.ru/document/934031115>.

³ См.: Закон города Москвы от 12 июля 2006 года (в ред. Закона г. Москвы от 11.11.2009 N 3) № 38 № 56 "О взаимодействии органов государственной власти города Москвы с негосударственными некоммерческими организациями": <https://www.mos.ru/authority/documents/doc/8226220/>

щего Закона НЕ распространяется на отношения, участниками которых являются профсоюзы.

Акцентируя внимание на изменения, вносимые в принятые нормативные акты субъектов Российской Федерации по поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций, замечаем, что чаще всего они касаются дополнения их особым направлением социально значимой деятельности, связанной с поддержкой людей предпенсионного и пенсионного возраста. Так, изменения, внесенные в Постановление Кабинета Министров Чувашской Республики от 24 апреля 2014 года №141, 21 сентября 2018 года, включают в число приоритетных направлений субсидирования в целях софинансирования деятельности СО НКО, такие, как «повышение качества жизни людей пожилого возраста, в том числе содействие дополнительному образованию, социализации и занятости граждан пожилого возраста, повышение социальной активности людей пожилого возраста, вовлечение их в полноценную жизнь»¹.

В настоящее время Правительством Российской Федерации закончена разработка законопроекта «О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере» и порядок внесения изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с его принятием. Целями реализации данных изменений является, прежде всего, повышение качества и доступности государственных и муниципальных услуг в сферах образования, здравоохранения, социальной защиты, занятости населения, физической культуры и спорта, где предусматривается также возможность участия потребителя услуг в выборе исполнителя услуги. Тем самым при оказании услуг в социальной

¹ См. подробнее об этом: Приложение №2 к Постановлению Кабинета министров Чувашской Республики от 24.04.2014 №141 (ред. от 21.09.2018) «О мерах по поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Чувашской Республике» // Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации: <http://docs.cntd.ru/document/411712692>.

сфере будет реализовываться принцип «деньги следуют за потребителем». По мнению разработчиков, реализация законопроекта позволит впервые в современной истории сформировать и сделать публичными данные об общем объёме социальных государственных услуг, оказание которых государство гарантирует в соответствующем финансовом году.

Принципиальным положением законопроекта является также применение и неконкурентного механизма обеспечения социального заказа – на основе соглашений. При этом использование конкурентных способов отбора исполнителей услуг законопроектом не вменяется в обязанность, но создаётся правовое поле, в рамках которого может проводиться такой отбор. Данный нормативный акт направлен также на создание равных условий для государственных и негосударственных организаций, участвующих в оказании государственных услуг в социальной сфере, решая задачу – способствовать устранению сложившегося неравенства в сфере финансирования подобной деятельности.

Итак, мы видим, что российское законодательство активно развивается, совершенствуется в направлении формирования отдельной группы нормативных правовых актов по государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций, как на федеральном, так и на региональном уровнях. Более того, изменения последнего времени по большей части расширяют возможности участия профессиональных союзов как социально ориентированных некоммерческих организаций в реализации социально значимой деятельности (особенно её отдельных видов, направлений). Российское законодательство позволяет также определить порядок осуществления социально ориентированной деятельности некоммерческих организаций, в случае если она приобретает проектный характер.

###

2.2 Участие профессиональных союзов в конкурсных механизмах поддержки социально значимой деятельности

Итак, известно, что субсидия – одна из форм государственной поддержки для некоммерческих организаций, ориентированных на социальную помощь населению. Нормативные документы, устанавливающие порядок определения объема и предоставления субсидий некоммерческим организациям, в соответствии с утвержденными Правительством РФ требованиями¹, с необходимостью должны содержать:

- ✓ общие положения, условия и порядок предоставления субсидий,
- ✓ требования к отчетности и об осуществлении контроля за соблюдением условий, целей и порядка предоставления субсидий и ответственности за их нарушение,
- ✓ цели предоставления субсидий, категории, критерии, способ и порядок проведения отбора получателей субсидий.

При определении условий и порядка предоставления субсидий указывается следующая информация:

- ✓ перечень документов, предоставляемых получателем субсидии, и основные требования к ним,
- ✓ порядок и сроки рассмотрения предоставленных получателем субсидии документов,
- ✓ основания для отказа получателю субсидии в предоставлении субсидии,
- ✓ размер субсидии и (или) порядок расчета размера субсидии с указанием информации, обосновывающей ее размер,

¹ См.: *Постановление Правительства Российской Федерации от 07.05.2017 года (ред. от 21.04.2018) №541 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий некоммерческим организациям, не являющимися государственными (муниципальными) учреждениями»* // *Официальный сайт Министерства финансов Российской Федерации*: https://www.minfin.ru/ru/document/?id_4=118553.

✓ условия и порядок заключения соглашения (договора) о предоставлении субсидии из соответствующего бюджета с получателем субсидии,

✓ требования, которым должны соответствовать получатели субсидий на первое число месяца, предшествующего месяцу, в котором планируется заключение соглашения (отсутствие неисполненной обязанности по уплате налогов, отсутствие состояния реорганизации, ликвидации, банкротства и др.),

✓ установление показателей результативности (целевых показателей) предоставления субсидии,

✓ сроки (периодичность) перечисления субсидии, счет, на который подлежит перечислить субсидию и иные требования (информация)¹.

Таким образом, исходя из перечня требований и условий, деятельность СО НКО, претендующая на получение бюджетных субсидий, должна быть организована в формате социального проекта, где социальный проект – временное предприятие, направленное на создание уникального продукта, услуги или результата. Иными словами, задачи, решаемые в представленном социальном проекте, должны быть востребованы социумом, актуальны на настоящий момент времени, и вместе с тем, отвечать таким требованиям, как ограниченность во времени, целостность и жизнеспособность, объективность и обоснованность, последовательность и связность – цели, задач и этапов их реализации. Иными словами, всякий социальный проект должен быть в определенной мере уникальным, направленным на решение конкретной социальной проблемы. Необходимо также отметить,

¹ См.: *Постановление Правительства Российской Федерации от 07.05.2017 года (ред. от 21.04.2018) №541 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями»* // *Официальный сайт Министерства финансов РФ: https://www.minfin.ru/ru/document/?id_4=118553*.

что в социальном проектировании, как правило, выделяются проекты трех основных типов с точки зрения продолжительности реализации:

- ✓ краткосрочные – от нескольких месяцев до 2 лет,
- ✓ среднесрочные – от 2 до 5 лет,
- ✓ долгосрочные – 5 и более лет.

По объему запланированных мероприятий, условно можно выделить монопроекты, – в которых не выделяются отдельные подпроекты, мульти- и мегапроекты, – в которых несколько самостоятельных подпроектов объединяются общей целью. Вместе с тем, в конкурсах субсидий федеральных и региональных органов власти социально ориентированным некоммерческим организациям, профсоюзные организации чаще всего представляют краткосрочные (реже – среднесрочные) монопроекты (реже – мультипроекты).

В целом, этапность подготовки социального проекта, претендующего на участие в конкурсе на получение государственных субсидий, включает следующие системы действий:

- ✓ уяснение проблемы (концептуальная стадия) → изучение социальной ситуации, формирование проблемного поля, определение названия проекта, географии проекта, сроков реализации проекта, формирование команды проекта.
- ✓ обоснование социальной значимости проекта → определение целей и задач проекта, целевых групп проекта, ожидаемых качественных и количественных (измеряемых) результатов проекта,
- ✓ составление бюджета проекта → определение общей суммы расходов и запрашиваемой суммы субсидий,
- ✓ составление календарного плана проекта → формирование порядка решаемых задач и мероприятий в хронологической последовательности,
- ✓ реализация проекта → поэтапное осуществление мероприятий проекта, включая подготовку аналитической и финансовой отчетности,

✓ завершение проекта → анализ эффективности проекта и возможностей его дальнейшего развития.

Перечисленные этапы, в свою очередь, находят отражение в заявке на участие в конкурсе субсидий из средств бюджета. Так, например, для участия в конкурсе некоммерческая неправительственная организация должна представить в Фонд президентских грантов заявку на русском языке, содержащую в том числе следующую информацию:

- ✓ грантовое направление, которому преимущественно соответствует планируемая деятельность по проекту;
- ✓ название проекта, на реализацию которого запрашивается грант;
- ✓ краткое описание проекта;
- ✓ географию проекта;
- ✓ срок реализации проекта;
- ✓ обоснование социальной значимости проекта;
- ✓ целевые группы проекта;
- ✓ цель (цели) и задачи проекта;
- ✓ ожидаемые количественные и качественные результаты проекта;
- ✓ общую сумму расходов на реализацию проекта;
- ✓ запрашиваемую сумму гранта;
- ✓ календарный план проекта;
- ✓ бюджет проекта;
- ✓ информацию о руководителе проекта;
- ✓ информацию о команде проекта;
- ✓ информацию об организации (в соответствии с утвержденными требованиями)¹.

¹ См.: Положение о конкурсе на предоставление грантов Президента Российской Федерации на развитие гражданского общества (утверждено приказом Фонда президентских грантов от 19.02.2018 №2) // Официальный сайт Фонда президентских грантов: <https://xn--80afcdbalict6afooklqi5o.xn--p1ai/public/home/documents>.

Итак, мы убеждаемся, что участие некоммерческих организаций в конкурсных механизмах поддержки социально значимой активности связано с осуществлением социально проектной деятельности, направленной на преодоление существующих социальных проблем, на позитивные общественные изменения, на развитие социальной ситуации, которая, в свою очередь, должна соответствовать определенным критериям (требованиям, условиям), определенным действующим законодательством. Таким образом, с помощью субсидий (грантов) государство оказывает необходимую поддержку проектам, которые не являются прибыльными, но играют важную роль в развитии общества (общества, малой группы). Исходя из этого, исследуем опыт участия профессиональных союзов в конкурсных механизмах поддержки социально значимой деятельности некоммерческих организаций как институтов гражданского общества.

Во-первых, необходимо подчеркнуть, что в соответствии с Уставом, Федерация Независимых Профсоюзов России является социально-ориентированной некоммерческой организацией. Однако, по данным информационной системы Министерства экономического развития России, доля всех профсоюзных организаций, имеющих статус социально-ориентированной некоммерческой организации, составляет менее 10% (20340) от общей численности СО НКО в Российской Федерации (225724)¹. Во-вторых, в реестре некоммерческих организаций-исполнителей общественно полезных услуг Министерства юстиции России только четыре организации представляют сферу оказания социально-трудовых услуг, а профсоюзных организаций-

¹ См. подробнее об этом: Портал единой автоматизированной информационной системы поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций // Официальный сайт Министерства экономического развития Российской Федерации: <http://nko.economy.gov.ru/Organization>.

исполнителей общественно полезных услуг в данном реестре и вовсе не зарегистрировано¹.

Однако, в целом, анализируя итоги коллективно-договорной кампании профсоюзных организаций в 2016 году, замечаем, что в 7-ми соглашениях имели место положения об участии профсоюзов в осуществлении процедуры государственных закупок. Например, в Республике Башкортостан Правительство вправе привлекать представителей профсоюзов и объединений работодателей для работы в составе постоянно действующих комиссий по организации конкурсов на размещение заказов для государственных нужд, в том числе предоставления социальных услуг. Данный подход позволил обеспечивать содействие для нескольких социальных проектов профсоюзных организаций в региональных конкурсах финансовой поддержки некоммерческих организаций (НКО), в том числе:

✓ программа «Просвещение граждан относительно прав и способов их защиты в системе здравоохранения и пенсионной системе» Федерации профсоюзов Республики Башкортостан,

✓ программа «КЛУБ'ок XXI века» Республиканской организации Башкортостана Российского профсоюза работников культуры,

✓ программа «Гордость Башкортостана» Первичной профсоюзной организации студентов и аспирантов БГАУ Башкирской республиканской организации Профсоюза работников агропромышленного комплекса РФ,

✓ программа «Студенчество – стратегический ресурс страны». Первичную профсоюзную организацию студентов и аспирантов УГНТУ².

¹ См. подробнее об этом: Ведение реестра некоммерческих организаций-исполнителей общественно полезных услуг // Официальный сайт Министерства юстиции Российской Федерации: <http://minjust.ru/ru/vedenie-reestra-nekommercheskih-organizacij-ispolniteley-obshchestvenno-poleznyh-uslug/vedenie>.

² См. подробнее об этом: Профсоюзы Башкортостана – победители конкурса социально ориентированных НКО // Официальный сайт

Определенный опыт применения грантовых механизмов развития социально-значимой деятельности накоплен организациями Общероссийского профсоюза работников государственных учреждений и общественного обслуживания Российской Федерации. Так, например, Татарстанской республиканской организацией Профсоюза (по состоянию на момент реализации проекта общая численность организации – 37087 человек, включает 802 первичных профсоюзных организации) реализован проект на средства гранта, цель которого – финансовая помощь в «реализации социально-значимых проектов первичных и территориальных организаций профсоюза» в целях реализации инновационного потенциала, развития социальной активности членов профсоюза, выявления эффективных профсоюзных проектов и социальных программ, содействующих самоопределению, профессиональному, творческому и личностному развитию, внедрению новых эффективных форм работы по всем направлениям профсоюзной деятельности. В данном случае Грант – это денежные средства Татарстанской республиканской организации профсоюза, предоставляемые победителям конкурса (члену Профсоюза, выборным профсоюзным органам первичных или территориальных организаций Профсоюза) на конкурсной основе для реализации социально-значимых проектов по приоритетным направлениям (номинациям), в соответствии с утвержденным Положением о конкурсе. По итогам проведенного в 2015 году конкурса победителями – получателями Гранта стали четыре организации. Суммарное финансирование на реализацию победивших проектов составило 202 тысячи рублей¹.

Примером реализации социально значимых проектов может служить конкурс социальных проектов, разработанных район-

Федерации независимых профсоюзов России: <http://www.fnpr.ru/n/256/9255.html>.

¹ См. подробнее об этом: *Социально-значимые проекты для членов профсоюза и членов их семей // Официальный сайт Центральной профсоюзной еженедельной газеты «Солидарность»:* <https://www.solidarnost.org/>.

ными молодёжными советами Воронежской областной территориальной организации Профсоюза государственных учреждений и общественного обслуживания Российской Федерации. Конкурс приурочен к 100-летию профсоюзного объединения, и был впервые проведен в 2018 году. Участники подготовили презентации, содержание которых включало цели, описание, календарный план и смету расходов по реализации проектов, связанных с профориентационной деятельностью и содействием трудоустройству молодёжи, социальной интеграцией молодых людей с ограниченными возможностями, развитием краеведения, культуры и искусства в молодёжной среде, усилением информированности молодёжи о деятельности Профсоюза, о работе с кадровым резервом из молодёжной среды. Победители проектного конкурса в качестве награды получили финансовое обеспечение реализации своих идей из средств фонда молодёжной политики областного комитета¹.

Общественная организация «Самарский областной профессиональный союз работников социальной защиты населения» также имеет опыт реализации социальных проектов, получивших финансовую поддержку в открытом конкурсе по выделению грантов некоммерческим неправительственным организациям на основании Распоряжения Президента Российской Федерации от 01.04.2005 № 79-рп:

✓ «Разработка и апробация региональной модели рейтингования как итог формирования объективной, независимой и публичной оценки качества работы учреждений социального обслуживания населения Самарской области».

¹ См. подробнее об этом: Конкурс на лучший социальный проект среди молодёжных советов // *Официальный сайт Воронежской областной организации Профсоюза работников государственных учреждений и общественного обслуживания Российской Федерации*: <http://xn--c1avcebte.xn--p1ai/news/tradeunion/konkurs-na-luchshiy-sotsialnyy-proekt-sredi-molody/>.

✓ «Профилактика синдрома эмоционального выгорания у специалистов учреждений социального обслуживания населения Самарской области»¹.

Названия проектов показывают, что их общее направление связано с улучшением работы системы социального обслуживания населения Самарской области.

Московская Федерация профсоюзов силами своего Учебно-исследовательского центра и РОО Профессионального союза работников здравоохранения г. Москвы также принимала участие в конкурсе грантов Президента Российской Федерации. Социально значимый проект «Компетентное участие профессиональных групп в публичном обсуждении проектов нормативных правовых актов с использованием электронных технологий демократии» также реализовывался на средства гранта в период с августа 2015 по июль 2016 года, и завершился форумом – подведением итогов, широкой общественной дискуссией по обсуждаемой проблеме².

В целом, анализ участия в конкурсах на получение профсоюзами грантов главы государства, показывает, что направления социально значимых проектов, получающих такую поддержку, связаны с правозащитной работой профсоюзов, культурными и спортивными инициативами. При этом наиболее часто к участию в таких конкурсах прибегали такое профсоюзное объединение, как Общероссийское объединение (ассоциация) профсоюзов «Конфедерация Труда России» (КТР). Так, например, КТР разработан проект «Юридическая поддержка граждан в трудовой сфере в условиях экономического кризиса в Российской Федерации и снижения гарантий занятости. Правовое про-

¹ См. подробнее об этом: Социальное проектирование // Официальный сайт Общественной организации «Самарский областной профессиональный союз работников социальной защиты населения»: <http://www.profsoc63.ru/soc-project>.

² См. подробнее об этом: Форум «Те, кому не все равно» // Официальный сайт Учебно-исследовательского центра Московской Федерации профсоюзов: <https://www.yic-mfp.ru/novosti/forum-te-komu-ne-vse-ravno.html>.

свещение граждан в области трудовых прав»¹, который реализуется в настоящий момент.

Проект предполагает создание межрегионального специализированного юридического центра по защите трудовых прав граждан с опорными пунктами в Москве, Владивостоке, Екатеринбурге, Ростове-на-Дону, Санкт-Петербурге. Планируется оказывать юридическое консультирование граждан как в Москве, так в других регионах реализации проекта. Целями проекта является, прежде всего, минимизация (смягчение) последствий негативных явлений в трудовой сфере для граждан (работников), содействие конструктивному разрешению возрастающего числа споров (конфликтов) в трудовой сфере и выведению их из поля конфронтации в поле социального диалога.

Это, в свою очередь, по мнению разработчиков, повысит правовую и социальную защищенность граждан; повысит доверие граждан к правовой системе государства (суды), государственным органам, общественным институтам (прежде всего, профсоюзам), институтам социального партнерства; окажет содействие формированию у граждан культуры конструктивного разрешения споров (конфликтов) в трудовой сфере. К работе в рамках центра планируется привлечь юристов для оказания консультаций гражданам по насущным трудовым вопросам – потеря рабочих мест (сокращения, увольнения), задержки и невыплаты заработной платы, работа без оформленных трудовых отношений, отказ работодателя от ведения переговоров и другое. Деятельность юристов будет включать: консультирование граждан по интересующим их вопросам (очно, по «горячей линии», а также с использованием новых технологий); ведение судебных дел и представительство интересов граждан в судах; взаимодействие с го-

¹ См. подробнее об этом: *Юридическая поддержка граждан в трудовой сфере в условиях экономического кризиса в Российской Федерации и снижения гарантий занятости. Правовое просвещение граждан в области трудовых прав* // Официальный сайт Фонда Президентских грантов: <https://xn--80afcdbalict6afooklqi5o.xn--p1ai/public/application/item?id=55f616fa-979a-46a2-831f-eed1819b9bc2>.

сударственными органами и подготовка жалоб, в том числе надзорные органы (Государственная инспекция труда, прокуратура и др.); взаимодействие с работодателями и направление обращений в части ведения переговоров с работниками и их профессиональными организациями. Также проект включает: проведение семинаров по правовому просвещению граждан в области трудовых прав с участием как привлеченных к реализации проекта юристов, так и ведущих экспертов в области трудового права; изучение правоприменительной и судебной практики в области трудовых прав, анализ и продвижение имеющихся эффективных механизмов защиты трудовых прав граждан; подготовку учебных и методических материалов (пособий) в области трудовых прав и их распространение среди граждан; продвижение эффективных механизмов защиты и методических материалов среди профсоюзов и правозащитных организаций, в СМИ и публичном пространстве; продвижение в публичном пространстве, СМИ и социальных сетях целей, задач и мероприятий проекта. Сумма выделенного гранта составила – 5 445 000 рублей, софинансирование вклад заявителем – 1 260 000 рублей¹.

Ещё один пример участия региональных отраслевых профсоюзных организаций – Кемеровская областная организация Российского профессионального союза работников культуры с проектом «Музей онлайн». В рамках проекта планировалось проведение специализированных занятий с осужденными Мариинской воспитательной колонии (где содержатся несовершеннолетние преступники), в детских домах и школах удаленных сельских территорий, не имеющих возможности организованного выезда. Речь идет о дистанционных творческих занятиях и мастер-классах, которые транслируются в режиме онлайн в «за-

¹ См.: *Юридическая поддержка граждан в трудовой сфере в условиях экономического кризиса в Российской Федерации и снижения гарантий занятости. Правовое просвещение граждан в области трудовых прав // Официальный сайт Фонда Президентских грантов: <https://xn--80afedbalict6afooklqi5o.xn--p1ai/public/application/item?id=55f616fa-979a-46a2-831f-eed1819b9bc2>*.

крытые» детские лечебные учреждения и школы удаленных сельских территорий с предоставлением оборудования музеем для проведения и участия в трансляции. Целевыми группами проекта помимо подростков, содержащихся в местах лишения свободы, являлись также и онкобольные дети. Однако данный проект поддержку не получил¹.

Победителем конкурса проектов в области культуры и искусства в 2018 году стала Межрегиональная общественная организация-Межрегиональный независимый профессиональный союз актеров театра и кино с проектом «Информационный интернет-портал о культуре в России и за рубежом "Ревизор.ru"»². Проект направлен на информационную поддержку молодежных, некоммерческих, волонтерских проектов в культуре и в сфере сохранения культурного наследия России, молодых авторов во всех областях культуры и искусства. Необходимо отметить, что данный проект не имеет средств финансирования со стороны заявителя, при этом общая сумма средств, выделяемых Фондом Президентских грантов, на реализацию данного проекта составляет 8 600 000 рублей.

Победителем конкурса по грантовому направлению «Защита прав и свобод человека и гражданина, в том числе защита прав заключённых» в 2017 году стал проект «Повышение уровня защиты работников высшего образования в сфере социально-трудовых прав и интересов: правовое просвещение и обучение

¹ См.: «Музей онлайн» // Официальный сайт Фонда Президентских грантов: <https://президентскиегранты.рф/public/application/item?id=198526a4-7e7e-407e-a01f-93bca347efb3>.

² См.: Популяризация лучших проектов в области культуры и искусства посредством федерального СМИ о культуре «Информационный интернет-портал о культуре в России и за рубежом "Ревизор.ru"». Информационная поддержка молодежных, некоммерческих, волонтерских проектов в культуре и в сфере сохранения культурного наследия России, молодых авторов во всех областях культуры и искусства // Официальный сайт Фонда Президентских грантов: <https://президентскиегранты.рф/public/application/item?id=e9c92c72-b51e-481d-b8ba-a1d446bd6645>.

методам самозащиты», разработанный Межрегиональным профсоюзом работников высшей школы «Университетская солидарность»¹. Проект предполагает обучение работников высшей школы методам самозащиты социально-трудовых и профсоюзных прав; отбор лиц, желающих и способных передавать полученные знания и навыки коллегам, их дополнительное обучение, в том числе методам проведения теоретических и практических занятий по самозащите прав. Новация проекта – проведение обученными пробных занятий при кураторстве экспертов проекта, а также внедрение института правовых помощников в высшей школе, которые развивают навыки солидарных действий по самозащите трудовых прав у работников отрасли, росту их социальной активности и защищенности. По мнению авторов проекта, привлечение активистов профсоюза – способствует расширению новации за рамки географии проекта и возможных целевых групп проекта (медицина, среднее образование и т.д.). Проект получил поддержку в размере 2 999 520,90 рублей.

Победителем конкурса в области науки, образования, просвещения стал проект «Выработка и популяризация путей решения проблемы излишней отчётности сфере школьного образования» педагогов в Межрегионального профессионального союза работников образования «Учитель»². Проект нацелен на решение проблемы избыточной отчётности среди работников среднего общего и основного общего образования в Нижегородской области. Проект имеет пилотный характер и при успешной его реализации полученный опыт будет распространён активом

¹ См.: *Повышение уровня защиты работников высшего образования в сфере социально-трудовых прав и интересов: правовое просвещение и обучение методам самозащиты* // *Официальный сайт Фонда Президентских грантов*: <https://президентскиегранты.рф/public/application/item?id=995a9a28-d883-42f9-b2d4-4821b97373b0>.

² См.: *Выработка и популяризация путей решения проблемы излишней отчётности сфере школьного образования* // *Официальный сайт Фонда Президентских грантов*: <https://президентскиегранты.рф/public/application/item?id=d6bc86fd-b5f1-41f1-98e1-c3eedf7b49a5>.

профсоюза «Учитель», волонтерами и организациями-партнерами на другие регионы. Основная цель проекта – повышение качества образования за счёт высвобождения времени педагогов для непосредственной работы с детьми (подготовки к урокам, совершенствования методик преподавания, воспитательных мероприятий), для повышения квалификации учителей и работы с родителями трудных детей. Проект получил финансовую поддержку в размере 492 450 рублей. В рамках проекта предполагается:

- ✓ провести анализ успешных случаев решения проблемы избыточной отчетности в школах,
- ✓ провести мониторинг реализации рекомендаций Министерства образования и науки РФ по снижению количества отчетности в работе педагогов,
- ✓ привлечь внимание общественности к негативному влиянию избыточной отчетности педагогов на образовательный процесс,
- ✓ организовать консультирование и курирование педагогов по вопросам снижения бюрократической нагрузки, защиты их прав, ведению переговоров с руководством учреждений, изменению локальных нормативных актов,
- ✓ разработать инструменты и механизмы сокращения избыточной отчетности педагогов в Нижегородской области.

Примером успешного опыта разработки социального проекта и привлечения средств президентского гранта первичной профсоюзной организацией является проект «Статус семьи: счастливая», подготовленного первичной профсоюзной организацией Муниципального унитарного предприятия «Уфаводоканал» общественной организации «Профессиональный союз работников жилищно-коммунального хозяйства республики Башкортостан»¹. Целью проекта является поддержание и восстановление

¹ См.: *Статус семьи: счастливая* // Официальный сайт Фонда Президентских грантов:
<https://президентскиегранты.рф/public/application/item?id=c05dbfbc-b36e-437b-a456-13aee076b35f>.

культурных символов семьи, отцовства и материнства, значимости семьи и брака. Задачами являются:

- ✓ улучшение морально-психологического климата в семьях,
- ✓ содействие укреплению внутрисемейных связей,
- ✓ создание условий, способствующих активному участию родителей и детей в решении общих задач,
- ✓ создание условий для оперативного учета интересов и взглядов родителей и детей, формирования потребности в общении.

Обосновывая социальную значимость проекта, его авторы указывают, что семейные проблемы напрямую влияют на карьеру одного или нескольких членов семьи, а также их удовлетворенность своей работой. По этой причине негативные изменения в семейных отношениях (в зависимости от личностных характеристик специалиста) могут сыграть отрицательную роль в карьерном продвижении, или спровоцировать иные проблемы на работе. В этой связи задача проекта – ответить на вопрос «как сделать так, чтобы максимизировать положительные, и минимизировать отрицательные влияния семьи на самочувствие работника». Проект получил поддержку в размере 231 724 рублей.

Ещё одним примером успешных действий первичной профсоюзной организации в участии в конкурсных механизмах получения средств гранта является Первичная профсоюзная организация работников и обучающихся Федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Северный (арктический) федеральный университет» Профсоюза работников народного образования и науки Российской Федерации с проектом «Проектная школа Социальные проекты будущего»¹, ставший победителем в направлении «Развитие институтов гражданского общества» в

¹ См.: Проектная школа Социальные проекты будущего // Официальный сайт Фонда Президентских грантов: <https://xn--80afcdbalict6afooklqi5o.xn--p1ai/public/application/item?id=501eebd1-80c4-4e1d-8a9d-084e6f83b894>.

2017 году. Целью проекта является развитие навыков проектной деятельности среди обучающихся старших классов школ и студентов ВУЗов Архангельской области путем вовлечения в разработку и реализацию социальных проектов. Размер гранта составил 806 110 рублей. В задачи проекта входит:

- ✓ популяризация проектной деятельности в регионе,
- ✓ вовлечение обучающихся старших классов школ и обучающихся ВУЗов Архангельской области в решение социально-значимых задач,
 - ✓ привлечение обучающихся старших классов школ и обучающихся ВУЗов Архангельской области к решению вопросов, формулируемых администрацией Архангельской области,
 - ✓ формирование активной гражданской позиции у обучающихся старших классов школ и обучающихся ВУЗов Архангельской области,
 - ✓ обучение основам проектной деятельности обучающихся старших классов школ и обучающихся ВУЗов Архангельской области.

В 2017 году победителем конкурса по направлению «Защита прав и свобод человека и гражданина, в том числе защита прав заключённых» в 2017 году стал проект «Правовая поддержка работников медицинских организаций в Российской Федерации и мониторинг актуальных проблем в сфере социально-трудовых отношений в условиях реформирования общественного сектора здравоохранения»¹ Межрегионального профессионального союза работников здравоохранения «Действие». Целями проекта являются:

- ✓ содействие реализации мероприятий по реформированию сферы здравоохранения (в том числе, предусмотренных

¹ См.: *Правовая поддержка работников медицинских организаций в Российской Федерации и мониторинг актуальных проблем в сфере социально-трудовых отношений в условиях реформирования общественного сектора здравоохранения* // *Официальный сайт Фонда Президентских грантов*: <https://президентскиегранты.рф/public/application/item?id=3ab8ca21-e4b4-46ad-b54a-dae25f591d1>.

«майскими указами» Президента РФ) с учетом интересов и прав медицинских работников,

- ✓ повышение правовой грамотности и юридической защищенности сотрудников медучреждений,

- ✓ развитие механизмов реализации социального партнерства и, как следствие, снижение социальной напряженности, возникающей в ходе реформирования отрасли.

Необходимо отметить, что социальная значимость проекта обосновывается разработчиками ростом острых социально-трудовых конфликтов и протестных настроений значительной части работников отрасли здравоохранения зафиксированный в результатах проекта «Анализ и продвижение успешных практик гражданской активности в образовательной и медицинской сферах через реализацию механизмов коллективной защиты трудовых прав работников бюджетного сектора и прав граждан Российской Федерации на доступное образование и медицинскую помощь», проводившегося Конфедерацией труда России (грант № 14-10554-GD, январь-сентябрь 2016 года, грант составил 3 509 700 рублей, без софинансирования).

Среди победителей конкурса проектов на предоставление Президентских грантов представлены также и подведомственные организации профсоюзов. Так, например, Учреждение «Профсоюзный физкультурно-спортивный клуб "Буревестник" Башкирской республиканской организации профсоюза работников народного образования и науки РФ» также получил поддержку своего проекта – «Студенческая спортивная игровая лига Республики Башкортостан» в размере 2 420 355,60 рублей. В рамках проекта предполагается проведение мероприятий, направленных на популяризацию физической культуры и спорта среди студентов, профилактику девиантного поведения и повышение физической подготовленности молодого поколения, вовлечение широкого круга студенческой молодежи в развитие массового студенческого спорта, создание условий для регулярных занятий физической культурой и спортом, создание эффективной площадки для успешной самореализации студентов.

Высокую активность в региональных конкурсах поддержки социально ориентированных организаций демонстрируют и студенческие профсоюзные организации. Так, по итогам конкурсного отбора социально ориентированных некоммерческих организаций для предоставления субсидий из бюджета города Москвы в 2017 году была предоставлена субсидия Первичной профсоюзной организации студентов МИРЭА (Российского технологического университета) для реализации проекта «Апробация модели студенческого самоуправления в ВУЗе с кампусами, расположенными в различных округах города Москвы на примере МИРЭА». В рамках проекта разработчиками предполагается создание единой корпоративной студенческой культуры ВУЗа, которая сможет интегрировать студенческое общество в районные и городские программы.

Первичная организация студентов, интернов, ординаторов ГБОУ ВПО АГМУ Минздрава России профессионального союза работников здравоохранения Российской Федерации разработала проект «Мы за здоровое будущее Алтайского края!». Первым мероприятием, реализованным в рамках проекта, была акция «Будь здоров!» в рамках которой учащиеся барнаульских школ бесплатно прошли медицинское обследование в «Центре здоровья» краевой клинической больницы. Первичной профсоюзной организацией студентов Пермского государственного университета с привлечением средств субсидии реализован проект «Степа на почта».

Территориальные и первичные профсоюзные организации активно участвуют и в конкурсах на получение субсидий регионального уровня. Так, примерами могут служить:

✓ Солонешенская районная организация Профсоюза работников народного образования и науки Российской Федерации реализовала проект «Живое слово» (Алтайский край, 140 000 рублей),

✓ Первичная профсоюзная организация Нерехтской центральной районной больницы в целях реализации работ по профилактике неинфекционных заболеваний, формированию здоро-

вого образа жизни и санитарно-гигиеническому просвещению населения (Костромская область),

✓ в Ярославской области проводился специализированный конкурсный отбор проектов социально ориентированных некоммерческих организаций среди профсоюзных организаций на выделение субсидий в сфере сетевого взаимодействия при обеспечении отдыха детей школьного возраста в детских оздоровительных учреждениях, расположенных на территории региона.

Итак, мы рассмотрели общие направления подготовки социального проекта для участия в конкурсе на получение государственных субсидий для поддержки деятельности СО НКО, а также проанализировали опыт участия профсоюзных организаций в подобных конкурсах. Очевидно, имеющаяся практика российских профсоюзов не имеет системного характера, скорее, её можно назвать эпизодической. Хотя отдельные профсоюзные объединения (не входящие в структуру Федерации независимых профсоюзов России – ФНПР) регулярно предпринимают (успешные или менее успешные) попытки подачи заявок на получение данных субсидий.

Кроме того, необходимо отметить, что практика участия профсоюзов в конкурсах на получение государственных субсидий для обеспечения деятельности СО НКО не ограничивается одним уровнем взаимодействия, профобъединения принимают участие в конкурсах финансовой поддержки СО НКО как федерального, так и регионального уровней. Кроме того, отдельные (общероссийские, территориальные) профсоюзные организации организуют и проводят подобные конкурсы среди своих первичных профсоюзных организаций и молодых профактивистов, выступая в роли грантодателя. Подобный подход позволяет создать некоторую «историю проекта», что может существенно повысить шансы получения грантов и субсидий на эти проекты на конкурсах по предоставлению мер поддержки из государственного бюджета.

###

Выводы и рекомендации

В рамках сложившегося вектора реформирования социальной сферы, характеризующегося нарастающим «разгосударствлением» социальной сферы, проектный подход является перспективным способом реализации социально значимой деятельности профсоюзов. Вместе с тем, сохраняющиеся существенные различия в экономических условиях деятельности государственных и негосударственных организаций в социальной сфере определяют необходимость формирования самостоятельного правового механизма социально значимой деятельности профсоюзов. С одной стороны, осуществляется передача управления государственных учреждений социального обслуживания коммерческим организациям. А с другой стороны, предоставляются меры поддержки некоммерческим организациям, не имеющим соответствующей инфраструктуры и кадрового обеспечения. Извлечение прибыли в рамках деятельности по предоставлению социальных услуг приводит к снижению их качества и доступности. Оценка проектов НКО, представленных на конкурсы субсидий и гранты показывает, что оказываемые в рамках них социальные услуги не могут быть стандартизированы по составу и не предполагают осуществления систематической деятельности в долгосрочной перспективе.

Профессиональные союзы обладают в сравнении с иными общественными объединениями и организациями, необходимыми ресурсами позволяющие осуществлять социально проектную деятельность. К их числу относятся:

- ✓ организационные (возможности планирования и контроля деятельности, межструктурные связи, формирования кадрового ресурса),
- ✓ информационные (возможности формальных и неформальных коммуникаций членов профсоюза),
- ✓ материальные (финансы, помещения, оборудование),
- ✓ солидарные (возможность построения команд, солидарность членов профсоюза, наличие лидеров),

✓ стратегические (наличие «репертуара» коллективных действий).

Вместе с тем, анализ результатов участия профсоюзов в конкурсах на предоставление субсидий и грантов из средств государственных бюджетов показывает, что зачастую финансирование получают проекты профсоюзных организаций, не входящих в ФНПР. Большинство проектов профсоюзных организаций входящих в ФНПР не поддерживаются. Относительные положительные результаты по привлечению субсидий имеют студенческие профсоюзные организации. Проекты профсоюзных организаций входящих в ФНПР получивших поддержку не направлены на оказание услуг непосредственно в социально-трудовой сфере.

Низкая вовлеченность представителей профсоюзов в коллегиальные органы и экспертные группы, принимающие решения по поддержке социально значимых проектов из средств государственного бюджета не способствует справедливому распределению грантов и субсидий. При этом бюджетные средства на конкурсной основе могут быть распределены только среди ограниченного количества организаций, и не позволяют создавать и поддерживать социальную инфраструктуру.

Конкурсы, проводимые крупными бизнес-структурами, являются элементом внешней корпоративной социальной ответственности. Существенная доля средств этих конкурсов направляется в подконтрольные или аффилированные бизнес структурам некоммерческие организации. Участие государственных органов и профсоюзных организаций в моделях корпоративной социальной ответственности крупных бизнес-структур приводит к формированию несистемных механизмов социального партнерства – эндаументов, фондов целевого капитала, фондов местных сообществ.

Сложившаяся ситуация обостряет противоречие. С одной стороны, есть политическое решение как ответ на общественный заказ, направленное на поддержку стремлений людей реализовывать свои инициативы, опыт, знания ради полезных дел. С другой стороны, профессионалы, прежде всего «корпоративно-

го» сектора зачастую мотивированы простым желанием получить доступ к финансированию, не предлагая системных, долгосрочных социальных проектов.

Таким образом, применение конкурсного механизма поддержки для развития сферы социально-трудовых и общественно-полезных услуг, которые предоставляются профсоюзами, не является эффективным.

Сформированные организационно-структурные ресурсы для решения социально значимых задач в процессе разгосударствления социальной сферы – общественные палаты и общественные советы, не обеспечивают реализацию функции управления этим процессом, поскольку де-факто не имеют соответствующих ресурсов и компетенции. Вследствие чего общественный контроль за механизмами сотрудничества общественных и корпоративных организаций с органами власти и проведение независимой оценки качества оказания социальных услуг затруднено.

Вместе с тем, реализация мер поддержки некоммерческих организаций по оказанию социально-трудовых и других общественно-полезных услуг осуществляется вне имеющейся структуры по регулированию социально-трудовых отношений, хотя широкий спектр деятельности по трудоустройству и трудовой адаптации различных категорий работников, детского отдыха осуществляется в рамках системы социального партнерства.

До настоящего времени сохраняется многообразие видов деятельности профессиональных союзов по оказанию поддержки людей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации. Из средств профсоюзов и при их организационной поддержке предоставляются социальные услуги различным категориям нуждающихся – пострадавшим от чрезвычайных ситуаций, инвалидам, нуждающимся семьям с детьми, ветеранам организаций, вышедших на заслуженный отдых. Существенный объем социальных услуг оказывается в рамках обязательств по соглашениям и коллективным договорам, заключенным профсоюзами в рамках системы социального партнерства. Мониторинг социальной сферы показывает, что, несмотря на проведенную ком-

панию по избавлению от непрофильных активов на балансе крупных организаций различных отраслей сохранились социальные объекты, которые предоставляют услуги миллионам работников и членов их семей. Данные социальные объекты спроектированы с учетом нормативов планирования социального развития коллектива производственного объединения (предприятия), и не имеют на сегодняшний день альтернативы.

Актуальным проектом изменения регулирования сферы социальной политики является внедрение государственного, муниципального заказа на предоставление услуг в социальной сфере, в том числе на основе соглашений. Примеры участия профсоюзов в качестве соисполнителей государственных социальных программ на региональном уровне на основе региональных соглашений системы социального партнерства, являются примером возможного регулирования вопросов предоставления доступа некоммерческих организаций к средствам региональных бюджетов в рамках деятельности региональных трехсторонних комиссий.

Обеспечение эффективности механизма «социального заказа» предполагает консолидацию ресурсов социальной сферы различной подведомственности и форм собственности, обеспечение общего информационного поля и применения единых стандартов социальных услуг и критериев адресности и нуждаемости при их предоставлении. Решение этой задачи можно достичь при согласованном участии социальных партнеров.

Таким образом, для профессиональных союзов сегодня является возможность перехода к проектному методу управления социальной поддержкой работников на основе применения дополнительных соглашений по их ресурсному обеспечению. Финансирование социальных программ, разрабатываемых в рамках совместных обязательств коллективного договора, позволяет с одной стороны привлекать дополнительные средства для оказания социальных услуг, а с другой стороны ограничить круг их получателей на безвозмездной основе – только работниками, отчисляющими взносы или относящимися к контингенту получателей социальных услуг за счёт средств из бюджета.

Данный поход открывает существенные перспективы для проектирования социально значимой деятельности профсоюзов и позволяет обеспечить существенное функциональное наполнение системы социального партнерства на локальном и региональном уровнях социального партнерства.

Регулирование деятельности по оказанию социальных и общественно-полезных услуг в рамках системы социального партнерства является инструментом мотивации профсоюзного членства и повышения эффективности деятельности профсоюзов как сетевой социально ориентированной некоммерческой организации. Вместе с тем, другие некоммерческие организации - поставщики социальных услуг, в рамках объединения работодателей, получают возможность осуществлять представительство интересов «социального» сегмента экономики, что в дальнейшем позволит выработать социально - трудовые стандарты для нефинансовой отчетности работодателей по социальным и экономическим показателям и процедуру её заверения.

Таким образом, выработка современных подходов к проектированию социально значимой деятельности профессиональных союзов позволяет решать комплекс задач: формировать общественный заказ на социальную защиту, предоставлять социальные и общественно-полезные услуги и осуществлять контроль по предоставлению этих услуг другими поставщиками.

К востребованным в настоящее время услугам, предоставление которых находится в сфере социально значимой деятельности профсоюза, относятся:

- ✓ Организация профессионального наставничества и профессионального обучения работников.
- ✓ Сопровождение проведения специальной оценки условий труда на рабочем месте.
- ✓ Организация независимой оценки квалификации работников.
- ✓ Сопровождение добровольного медицинского страхования работников.
- ✓ Проведение медицинских осмотров и диспансеризации работников,

- ✓ Координация мероприятий добровольческих мероприятий работников, в том числе донорства.
- ✓ Организация здорового питания по месту работы.
- ✓ Предоставление туристических продуктов.
- ✓ Сопровождение работников с ограниченными возможностями здоровья.

✓ Представление интересов работников при реализации социально - трудовых прав в сфере социального страхования, в том числе назначения пенсии и компенсации стоимости санаторно-курортных путевок.

Проектирование социально значимой деятельности профсоюза в рамках системы социального партнерства может строиться на основе практической реализации прав профсоюзов по управлению социальной инфраструктурой работодателя и созданию фондов финансирования социальных программ с одной стороны, и применения соответствующих налоговых режимов и мер государственной поддержки профсоюза как СО НКО, с другой.

Передача работодателем социальных объектов позволяет профсоюзу в качестве СО НКО являться получателем бюджетных средств на предоставление социальных услуг. Учреждение профсоюзом фондов, обеспечивающих финансирование социально значимой деятельности, может повышать эффективность затрат работодателя.

Таким образом, на локальном уровне раздела коллективного договора социальной поддержки данный подход может быть реализован следующим образом:

Работодатель обязуется:

Передать в бесплатное пользование выборному органу первичной профсоюзной организации принадлежащие работодателю либо арендуемые им социальные объекты.

Профсоюз обязуется:

Организовать и предоставлять социальные услуги на полученных социальных объектах, привлекать средства для предоставления социальных услуг.

Работодатель и Профсоюз обязуются:

1. Разработать Программу (например, «социальной ответственности и развития коллектива»).

2. Заключить Соглашение (договор), определяющее форму управления средствами Программы (в т.ч. фонд профорганизации) в которую поступают:

- ✓ взносы членов Профсоюза и перечислений Работодателя;
- ✓ доходы от деятельности Профсоюза по оказанию услуг;
- ✓ взносы работников, не являющихся членами Профсоюза и благотворительные пожертвования;
- ✓ субсидии и средства закупок социальных услуг, предоставляемых Профсоюзом как некоммерческой организацией.
- ✓ доходы от учрежденных Профсоюзом организаций, в том числе поставляющих Работодателю товары и услуги, затраты на которые относятся к себестоимости по расходам на оплату труда. (например, предоставление туристического продукта);

Получателями мер социальной поддержки и социальных услуг Программы на безвозмездной основе являются:

- ✓ члены Профсоюза и работники, отчисляющие взносы;
- ✓ работники, относящиеся к контингенту получателей социальных услуг за счёт субсидий и средств закупок (в случае финансирования).

На работников, не участвующих в софинансировании Программы, социальные услуги предоставляются на условиях предусмотренных Соглашением (договором) за плату или частичную плату.

Администрирование предоставления услуг Программы осуществляется на основе электронных профсоюзных билетов и сертификатов на право предоставления социальной услуги.

Совокупность данных программ при организационном обеспечении территориального объединения профсоюза может формироваться в подпрограмму государственной программы субъекта РФ в сфере занятости и социальной поддержки. Правовым основанием целевого финансирования такой подпрограммы может являться обязательство правительства субъекта

РФ в региональном трехстороннем соглашении при реализации нормы трудового законодательства о его заключении до внесения проекта бюджета региона.

При координации региональных комиссий по регулированию социально-трудовых отношений может иметь развитие социально значимая деятельность профсоюза на регионально-отраслевом уровне социального партнерства.

В регионально-отраслевых соглашениях в разделе социальная поддержка работников и организация общественно-полезной деятельности можно предусматривать организационную основу социально значимой деятельности профсоюзов, в разрезе современного законодательства в сфере поддержки некоммерческих организаций.

Так, например, Стороны обязуются:

Совместно разработать и реализовать программу дополнительной социальной поддержки работников отрасли и членов их семей, работников вышедших на пенсию по старости или по инвалидности, а также учащихся профильных образовательных организаций (далее Программа). Исполнителем Программы выступает Профсоюз (территориальная организация профсоюза), софинансирование Программы осуществляет Орган региональной власти (Департамент, Комитет), в том числе из средств, выделяемых социально ориентированным некоммерческим организациям на предоставление социальных и общественно-полезных услуг.

Орган региональной власти субъекта РФ обязуется:

Включать представителей Профсоюза в состав отраслевой комиссии (экспертного совета), осуществляющей рассмотрение и принятие решений о выделении средств (субсидий) и исполнение контрактов и соглашений на предоставление социальных и общественно-полезных услуг.

Профсоюз обязуется:

- ✓ Обеспечивать общественный контроль за оказанием услуг социально ориентированными некоммерческими орга-

низациям, получившими средства (субсидии) от Органа региональной власти.

✓ Разрабатывать как социально-ориентированная некоммерческая организация социальные программы по предоставлению социальных услуг и содействовать вовлечению работников в общественно-полезную деятельность в качестве добровольцев (волонтеров).

Применение и накопление опыта комплексного управления социально значимой деятельностью профсоюзов создает предпосылки для наделения общероссийского объединения профсоюзов – ФНПР функциями оператора, координирующего деятельность по предоставлению социальных услуг в социально-трудовой, социально-правовой сфере и других общественно-полезных услуг. Стандартизация спектра социальных услуг предоставляемых профсоюзами может являться подкреплением позиции по возвращению управления фондом социального страхования на основе финансового обеспечения предоставления ряда услуг работникам и членам их семей, в рамках средств формируемых из страховых взносов на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний.

Решение масштабной задачи по эффективному применению проектного подхода в социально значимой деятельности профсоюзов на федеральном уровне предполагает формирование позиции ФНПР по вопросу внутривнутрипрофсоюзной координации социально значимой деятельности и включение проблематики предоставления социальных услуг в спектр профсоюзного образования. Современное развитие информационных технологий позволяет сформировать единый ресурсный центр поддержки социально значимой деятельности профсоюзов, обеспечивающий обобщение и распространение положительного опыта.

###

Библиография

Официальные источники

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (ред. от 21.07.2014) // Официальный интернет-портал правовой информации. Государственная система правовой информации: <http://www.pravo.gov.ru/>.

2. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 №145-ФЗ (ред. от 11.10.2018) // Официальный интернет-портал правовой информации. Государственная система правовой информации: <http://www.pravo.gov.ru/>.

3. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 N 197-ФЗ (ред. от 01.04.2019) // Официальный интернет-портал правовой информации. Государственная система правовой информации: <http://www.pravo.gov.ru/>

4. Федеральный закон от 12.01.1996 (ред. от 03.07.2016) N 10-ФЗ "О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности" Официальный интернет-портал правовой информации. Государственная система правовой информации: <http://www.pravo.gov.ru/>

5. Федеральный закон от 05.02.2018 №15-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам добровольчества (волонтерства)» // Официальный интернет-портал правовой информации. Государственная система правовой информации: <http://www.pravo.gov.ru/>.

6. Федеральный закон от 05.04.2010 (ред. от. 27.05.2014) №40-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций» // Официальный интернет-портал правовой информации. Государственная система правовой информации: <http://www.pravo.gov.ru/>.

7. Федеральный закон от 19.12.2016 №449-ФЗ «О внесении изменений в статью 31.1 Федерального закона «О некоммерческих организациях» // Официальный интернет-портал правовой

информации. Государственная система правовой информации: <http://www.pravo.gov.ru/>.

8. Федеральный закон от 03.07.2016 №287-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О некоммерческих организациях» в части установления статуса некоммерческой организации – исполнителя общественно полезных услуг» // Официальный интернет-портал правовой информации. Государственная система правовой информации: <http://www.pravo.gov.ru/>.

9. Федеральный закон от 22.12.2014 №444-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности»» // Официальный интернет-портал правовой информации. Государственная система правовой информации: <http://www.pravo.gov.ru/>.

10. Федеральный закон от 30 декабря 2006 г. N 275-ФЗ (ред. от 23 июля 2013) "О порядке формирования и использования целевого капитала некоммерческих организаций" Государственная система правовой информации: <http://www.pravo.gov.ru/>.

11. Федеральный закон от 13.07.2015 №224-ФЗ (ред. от 29.07.2018) «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // Официальный интернет-портал правовой информации. Государственная система правовой информации: <http://www.pravo.gov.ru/>.

12. Федеральный закон от 12.01.1996 №7-ФЗ (ред. от 29.07.2018) «О некоммерческих организациях» // Официальный интернет-портал правовой информации. Государственная система правовой информации: <http://www.pravo.gov.ru/>.

13. Указ Президента Российской Федерации от 08.08.2016 №398 (ред. от 01.07.2017) «Об утверждении приоритетных направлений деятельности в сфере оказания общественно полезных услуг» // Официальный интернет-портал правовой информации. Государственная система правовой информации: <http://www.pravo.gov.ru/>.

14. Указ Президента РФ от 03.04.2017 №137 «О Координационном комитете по проведению конкурсов на предоставление грантов Президента Российской Федерации на развитие гражданского общества» // Официальный интернет-портал правовой информации. Государственная система правовой информации: <http://www.pravo.gov.ru/>.

15. Указ Президента РФ от 07.05.2012 №597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» // Официальный интернет-портал правовой информации. Государственная система правовой информации: <http://www.pravo.gov.ru/>.

16. Указ Президента РФ от 07.05.2018 №204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» // Официальный сайт Президента Российской Федерации: <http://static.kremlin.ru/media/acts/files/0001201805070038.pdf>.

17. Постановление Правительства Российской Федерации от 07.05.2017 года (ред. от 21.04.2018) №541 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями» // Официальный сайт Министерства финансов Российской Федерации: https://www.minfin.ru/ru/document/?id_4=118553.

18. Постановление Правительства Российской Федерации от 27.10.2016 №1096 (ред. от 27.07.2017) «Об утверждении перечня общественно полезных услуг и критериев оценки качества их оказания» // Официальный интернет-портал правовой информации. Государственная система правовой информации: <http://www.pravo.gov.ru/>.

19. Распоряжение Президента Российской Федерации от 3.04.2017 №93-рп «Об обеспечении в 2017 году государственной поддержки некоммерческих неправительственных организаций, участвующих в развитии институтов гражданского общества, реализующих социально значимые проекты и проекты в сфере

защиты прав и свобод человека и гражданина» // Официальный интернет-портал правовой информации. Государственная система правовой информации: <http://www.pravo.gov.ru/>.

20. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 19.06.2017 №1284-р // Официальный сайт Правительства Российской Федерации: <http://government.ru/docs/28227/>.

21. Закон Красноярского края от 07.02.2013 №4-1041 «О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Красноярском крае» // Официальный интернет-портал правовой информации Красноярского края: <http://zakon.krskstate.ru/doc/11906>.

22. Постановление Кабинета министров Чувашской Республики от 24.04.2014 №141 (ред. от 21.09.2018) «О мерах по поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Чувашской Республике» // Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации: <http://docs.cntd.ru/document/411712692>.

23. Постановление Правительства Республики Коми от 30.12.2013 (ред. от 19.08.2015) №563 «Об утверждении региональной программы поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций в Республике Коми на 2014-2016 годы» // Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации: <http://docs.cntd.ru/document/423843572>.

24. Постановление Правительства Ярославской области от 24.10.2011 (ред. от 14.11.2017) №814-п «О предоставлении поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям» // Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации: <http://docs.cntd.ru/document/934031115>.

25. Приказ Департамента общественных связей Ханты-Мансийского автономного округа-Югры от 26.05.2013 №120 «О порядке оказания информационной поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям, осуществляющим деятельность в Ханты-Мансийском автономном округе-

Югре» // Единый официальный сайт государственных органов Ханты-Мансийского автономного округа-Югры: <https://admhmao.ru/dokumenty/pravovye-akty-gubernatora/223665/>.

Монографии и сборники

26. Алексеев Ю.В. Человеческий капитал: «Стратегическое социальное партнерство структур бизнеса, НКО социального заемного труда и профсоюзов с использованием федерального финансирования. Содержание, традиции и инновации» // Современное социальное партнерство в мегаполисе: содержание, традиции и инновации. Материалы коллоквиума 7 апреля 2011 года. Под общей ред. Л.Г. Сахаровой – М.: Учебно-исследовательский центр Московской Федерации профсоюзов. – С. 108-118.

27. Кочеткова Л.Н. Социальное государство: опыт философского исследования. – М.: Книжный дом «ЛИБРОКОМ», 2009. – С. 74.

28. Отчёт по результатам общероссийского опроса населения «Роль профсоюзов в современном российском обществе». – М.: ИПД ОУП АТиСО. – 47 с.

29. Права человека и правовое социальное государство в России. Отв. ред. Е.А. Лукашова. – М.: Норма: ИНФРА-М, 2011. – С. 51.

30. Социальное партнерство как основа реализации эффективной молодежной политики. Информационно-аналитическая записка. – М.: ИИЦ «АТиСО», 2017. – 88 с.

Статьи в периодических изданиях

31. Аузан А.А., Тамбовцев В.Л. Экономическое значение гражданского общества // Вопросы экономики. – 2005. – №5. – С. 29.

32. Бурляева В.А. Развитие системы социального партнерства в России: социально-исторический аспект // Вестник Адыгейского государственного университета. Серия 1: Регионоведение:

философия, история, социология, юриспруденция, политология, культурология. – 2010. – №2. – С. 63-64.

33. Крестьянинов А.Н. «Нужна стройная концепция социальной ответственности профсоюзов» // Труд и социальные отношения. – 2008. – №7. – С. 69-74.

34. Чернова О.А. Роль профессиональных союзов в улучшении социально-бытовых условий жизни рабочих промышленных предприятий Черноземья в годы НЭПа // Научные ведомости Белгородского государственного университета. Серия: История. Политология. Экономика, Информатика. – 2007. – №1(32). – С. 87-91.

Иностранные источники

35. ILO. 1999. Report of the Regional Director: Decent work and protection for all. A priority for the Americas// 14th Regional Meeting of ILO Member States of the Americas, Lima, Peru, http://www.oitamericas2002.org/english/pdf/informe_dg_am15_eng.pdf.

36. Moor M. Creating Public Value: Strategic Management in Government. – Cambridge, 1995. – P. 26.

Интернет-ресурсы: официальные сайты органов власти, общественных организаций, информационных агентств и периодических изданий

37. Авария на шахте «Тайжина» // Свободная шахтерская энциклопедия MiningWiki: <http://miningwiki.ru/>.

38. Беспроцентная ссуда членам профсоюза // Официальный сайт Первичной профсоюзной организации ПАО «АВТОВАЗ» АСМ РФ: <http://профсоюзавтоваза.рф/КВП/>.

39. Ведение реестра некоммерческих организаций-исполнителей общественно полезных услуг // Официальный сайт Министерства юстиции Российской Федерации: <http://minjust.ru/ru/vedenie-reestra-nekommercheskih-organizacij-ispolniteley-obshchestvenno-poleznyh-uslug/vedenie>.

40. Волгоградские профсоюзы: направления деятельности // Официальный сайт Союза организаций профсоюзов «Волгоградский областной Совет профессиональных союзов»: <http://volgoprof.ru/directions/>.

41. Выработка и популяризация путей решения проблемы излишней отчётности сфере школьного образования // Официальный сайт Фонда Президентских грантов: <https://президентскиегранты.пф/public/application/item?id=d6bc86fd-b5f1-41f1-98e1-c3eedf7b49a5>.

42. Генеральное соглашение на 2018-2020 годы // Официальный сайт Федерации независимых профсоюзов России: <http://www.fnpr.ru/n/2/15/284/15202.html>.

43. Доклад Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации «Будущее сферы труда в Российской Федерации: гуманизация, качественные рабочие места, эффективные институты».

44. Конкурс на лучший социальный проект среди молодежных советов // Официальный сайт Воронежской областной организации Профсоюза работников государственных учреждений и общественного обслуживания Российской Федерации: <http://xn--c1avcebte.xn--p1ai/news/tradeunion/konkurs-na-luchshiy-sotsialnyy-proekt-sredi-molody/>.

45. КПКГ «Кредитный союз учителей» // Официальный сайт Московской городской организации Профсоюза работников народного образования и науки РФ: http://www.pronm.ru/sotsialnie_programmi/kpkg_kreditniy_soyuz_u_chiteley/.

46. Кроссы в массы. Тысячи москвичей забежали на один из самых масштабных спортивных праздников столицы // Официальный сайт Центральной профсоюзной еженедельной газеты «Солидарность»: https://www.solidarnost.org/thems/obshestvo/obshestvo_9227.html.

47. Лучшее кимоно // Официальный сайт Центральной профсоюзной еженедельной газеты «Солидарность»: https://www.solidarnost.org/thems/obshestvo/obshestvo_4912.html.

48. Материалы Исполкома ФНПР 11 июля 2018 года «Об итогах коллективно-договорной кампании 2017 года и задачах на предстоящий период».

49. Московское трехстороннее соглашение на 2016-2018 годы между Правительством Москвы, московскими объединениями профсоюзов и московскими объединениями работодателей // Официальный сайт Московской Федерации профсоюзов: <http://mtuf.ru/files/activities/mtaccept/mostrinity-accept-1618.pdf>.

50. Московское трехстороннее соглашение на 2019-2021 годы между Правительством Москвы, московскими объединениями профсоюзов и московскими объединениями работодателей // Официальный сайт Московской Федерации профсоюзов: <http://mtuf.ru/files/activities/mtaccept/mostrinity-accept-1821.pdf>.

51. «Музей онлайн» // Официальный сайт Фонда Президентских грантов: <https://президентскиегранты.рф/public/application/item?id=198526a4-7e7e-407e-a01f-93bca347efb3>.

52. Обучение по программе «Лидер Молодежной студенческой организации» // Официальный сайт Территориальной организации профсоюза работников строительства и промышленности строительных материалов РФ: <http://psm.stroi.ru/>.

53. Официальный сайт Общественной палаты РФ: <https://opr.f.ru/about/chambermembers/members2017/user/315>.

54. Официальный сайт Профсоюза работников автомобильного и сельскохозяйственного машиностроения Российской Федерации: <http://profasm.ru/index.php/napravleniya-raboty/sotsialno-trudovye-otnosheniya/kollektivno-dogovornaya-kampaniya>.

55. Отраслевое соглашение по организациям Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии на 2018-2020 годы // Официальный сайт Российского профсоюза работников промышленности (РОСПРОФПРОМ): <http://rosprofprom.ru/>.

56. О Фонде // Официальный сайт Городского благотворительного фонда «Фонд Тольятти»: <http://fondtol.ru/>.

57. Повышение уровня защиты работников высшего образования в сфере социально-трудовых прав и интересов: правовое просвещение и обучение методам самозащиты // Официальный сайт Фонда Президентских грантов: <https://президентскиегранты.рф/public/application/item?id=995a9a28-d883-42f9-b2d4-4821b97373b0>.

58. Положение о конкурсе на предоставление грантов Президента Российской Федерации на развитие гражданского общества (утверждено приказом Фонда президентских грантов от 19.02.2018 №2) // Официальный сайт Фонда президентских грантов: <https://xn--80afcdbalict6afooklqi5o.xn--p1ai/public/home/documents>.

59. Получат профсоюзные стипендии. Итоги смотров-конкурсов среди студентов и педагогических работников профессиональных колледжей металлургов подвел президиум Вологодского областного Совета ГМПР // Официальный сайт Горно-металлургического профсоюза России: https://www.gmpr.ru/section/working_with_youth/15889/.

60. Популяризация лучших проектов в области культуры и искусства посредством федерального СМИ о культуре «Информационный интернет-портал о культуре в России и за рубежом "Ревизор.ru"». Информационная поддержка молодежных, некоммерческих, волонтерских проектов в культуре и в сфере сохранения культурного наследия России, молодых авторов во всех областях культуры и искусства // Официальный сайт Фонда Президентских грантов: <https://президентскиегранты.рф/public/application/item?id=e9c92c72-b51e-481d-b8ba-a1d446bd6645>.

61. Портал единой автоматизированной информационной системы поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций // Официальный сайт Министерства экономического развития Российской Федерации: <http://nko.economy.gov.ru/Organization>.

62. Почему взорвалась «Распадская»? Председатель Росуглепрофа о трагедии на шахте и положении дел в отрасли // Официальный сайт Центральной профсоюзной еженедельной газете-

ты «Солидарность»: https://www.solidarnost.org/thems/prof_soyuz_naya-zhizn/profsoyuznaya-zhizn_7049.html.

63. Правовая поддержка работников медицинских организаций в Российской Федерации и мониторинг актуальных проблем в сфере социально-трудовых отношений в условиях реформирования общественного сектора здравоохранения // Официальный сайт Фонда Президентских грантов:

<https://президентскиегранты.пф/public/application/item?id=3ab8ca21-e4b4-46ad-b54a-dae25f591d1>.

64. Проектная школа Социальные проекты будущего // Официальный сайт Фонда Президентских грантов: <https://xn--80afcdbalict6afooklqi5o.xn--plai/public/application/item?id=501eebd1-80c4-4e1d-8a9d-084e6f83b894>.

65. Профсоюзы Башкортостана – победители конкурса социально ориентированных НКО // Официальный сайт Федерации независимых профсоюзов России: <http://www.fnpr.ru/n/256/9255.html>.

66. Путин назвал четыре подхода к формированию приоритетных проектов // Официальный сайт агентства РИА НОВОСТИ (Россия сегодня): <https://ria.ru/politics/20160713/1465189416.html>.

67. Региональное соглашение между администрацией Псковской области, Псковскими организациями профсоюзов и Региональными объединениями работодателей Псковской области на 2015 - 2017 годы // Официальный сайт Государственного комитета Псковской области по труду и занятости: <http://trud.pskov.ru/press-centre/news/1991>.

68. С миру по копейке: профсоюзы помогают погорельцам // Официальный сайт Центральной профсоюзной еженедельной газеты «Солидарность»: https://www.solidarnost.org/thems/profsoyuznaya-zhizn/profsoyuznaya-zhizn_7297.html.

69. Соглашение между Правительством Орловской области, Территориальным союзом организаций профсоюзов «Федерация профсоюзов Орловской области» и Региональным Объединени-

ем работодателей «Объединение промышленников и предпринимателей Орловской области» на 2017–2019 годы // Официальный сайт Федерации профсоюзов Орловской области: <http://www.proforel.ru/index.php?bk=18&ch=28>.

70. Соглашение между региональным объединением организаций профсоюзов Вологодской областной Федерацией профсоюзов, региональным объединением работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Вологодской области» и Правительством Вологодской области по вопросам социально-экономической политики на 2017 год // Официальный сайт Вологодской областной Федерации профсоюзов: http://www.wofp.ru/images/Dokument/Soglaschenie/sogl_2017.pdf.

71. Социальное проектирование // Официальный сайт Общественной организации «Самарский областной профессиональный союз работников социальной защиты населения»: <http://www.profsoc63.ru/soc-project>.

72. Социально значимые проекты для членов профсоюза и членов их семей // Официальный сайт Центральной профсоюзной еженедельной газеты «Солидарность»: <https://www.solidarnost.org/>.

73. Спасательный круг. Дальневосточные профсоюзы просят помощи // Официальный сайт Центральной профсоюзной еженедельной газеты «Солидарность»: <https://www.solidarnost.org/campaign-solidarity/buoy.html>.

74. Статус семьи: счастливая // Официальный сайт Фонда Президентских грантов: <https://президентскиегранты.пф/public/application/item?id=c05dbf be-b36e-437b-a456-13aae076b35f>.

75. Стенографический отчёт о заседании Совета при Президенте РФ по стратегическому развитию и приоритетным проектам: <http://kremlin.ru/events/president/news/52504>.

76. Трёхстороннее соглашение между Федерацией профсоюзов Чеченской Республики, республиканским Объединением работодателей и Правительством Чеченской республики на

2017-2019 годы // Официальный сайт Федерации профсоюзов Чеченской Республики: <http://chechprof.ru/>.

77. ФНПР: после трагедии в Кемерово мы чувствуем гнев и горечь // Официальный сайт Центральной профсоюзной еженедельной газеты «Солидарность»: https://www.solidarnost.org/news/FNPR_posle_tragedii_v_Kemerovo_my_chuvstvuem_gnev_i_gorech.html.

78. Форум «Те, кому не все равно» // Официальный сайт Учебно-исследовательского центра Московской Федерации профсоюзов: <https://www.yic-mfp.ru/novosti/forum-te-komu-ne-vse-ravno.html>.

79. Юридическая поддержка граждан в трудовой сфере в условиях экономического кризиса в Российской Федерации и снижения гарантий занятости. Правовое просвещение граждан в области трудовых прав // Официальный сайт Фонда Президентских грантов: <https://xn--80afcdbalict6afooklqi5o.xn--p1ai/public/application/item?id=55f616fa-979a-46a2-831f-eed1819b9bc2>.

###

Вниманию
руководителей и специалистов
организационных
структур ФНПР и образовательных
учреждений профсоюзов
предлагаются издания
Института профсоюзного движения
Академии труда и социальных отношений

Территориальные организации профсоюзов: состояние, проблемы организационного укрепления. *Научно-методические рекомендации.*

Территориальные организации профсоюзов являются важнейшим элементом профсоюзной структуры. От их работы во многом зависит эффективность деятельности членских организаций ФНПР и Федерации в целом. Какие ресурсы нужны для нормального функционирования территориальных организаций? Что препятствует их эффективной работе? Какие меры необходимо реализовать для организационного, кадрового и финансового укрепления территориальных организаций профсоюзов? Вышеназванным проблемам посвящены настоящие научно-методические рекомендации, адресованные, прежде всего общероссийским профсоюзам и их территориальным организациям.

Краткий курс лекций по основам организационной работы в профсоюзах.

Данный краткий курс лекций предназначен для повышения квалификации профсоюзных работников, участвующих в организации обучения профсоюзного актива и преподавателей системы профсоюзного образования. Вместе с тем он может быть рекомендован как методическое пособие по основам организационной работы для профсоюзных руководителей и специалистов организационных отделов общероссийских профсоюзов, территориальных и первичных организаций, территориальных объединений организаций профсоюзов.

Молодежь о развитии профсоюзного движения. По итогам конкурса «Профсоюзный мастер 2015». Информационно-аналитические материалы.

В 2015 году Федерация Независимых Профсоюзов России организовала и провела Всероссийский конкурс-форум «Профсоюзный мастер 2015», в котором приняли участие более 1000 представителей профсоюзной молодежи. Участники финального этапа конкурса представили проекты по модернизации и развитию профсоюзного движения России. В настоящий сборник вошли предложения лауреатов конкурса-форума в области новых методов мотивации профсоюзного членства, использования современных технологий в информационной работе, совершенствования кадровой работы профсоюзов, защиты социально-трудовых прав молодежи.

Молодежный совет ФНПР: 15 лет борьбы за права молодежи. Информационно-аналитические материалы. – М.: ИД «АТИСО», 2017. – 88 с.

Сегодня каждый третий член профсоюза – это молодой человек до 35 лет. Молодежь является залогом укрепления и развития профсоюзного движения на новом историческом этапе. Действенным механизмом реализации молодежной политики стали молодежные советы ФНПР, её членских организаций, территориальных и первичных организаций профсоюзов.

Разработка профсоюзной молодёжной стратегии должна осуществляться на основе оценки полученного молодежными советами опыта. Свое 15-летие, которое отмечается в 2017 году, Молодежный совет ФНПР рассматривает как серьезный повод для анализа состояния своей работы и определения перспектив дальнейшего движения вперед.

Социальное партнерство как основа реализации эффективной молодежной политики. Информационно-аналитическая записка. – М. : ИИЦ «АТиСО», 2017. – 88с. В настоящей информационно-аналитической записке проведен

анализ состояния и тенденций занятости молодежи, представлен краткий обзор современной международной практики реализации молодежной политики в социально-трудовой сфере, рассмотрен опыт государственной и корпоративной молодежной политики, принимаемых мер по защите социально-трудовых прав молодежи в коллективных договорах и соглашениях. На основе обобщенной информации разработаны рекомендации по повышению эффективности молодежной политики в рамках системы социального партнерства в Российской Федерации. Информационно-аналитическая записка адресована профсоюзным работникам и активистам, принимающим участие в разработке и реализации профсоюзной молодежной политики и работе с молодежью.

Демократизация профсоюзной жизни и повышение активности членов профсоюзов: взаимосвязь и взаимообусловленность. *Научно-методические рекомендации.*

В настоящей работе проанализированы основные проблемы реализации демократических принципов в деятельности российских профсоюзов, а также даны некоторые практические рекомендации, способствующие расширению профсоюзной демократии и повышению активности членов профсоюзов.

Координационные советы организаций профсоюзов в муниципальных образованиях. Практика, проблемы, направления совершенствования. *Из практики работы.*

Координационные советы организаций профсоюзов в муниципальных образованиях – важное звено в организационной структуре профсоюзов. Анализу и обобщению практики их работы посвящены настоящие методические рекомендации.

О критериях оценки эффективности деятельности руководителей профсоюзных организаций. *Аналитические материалы.*

Систематическая оценка деятельности руководителей профсоюзных организаций является одним из условий создания необ-

ходимых предпосылок для повышения эффективности их труда и проведения целенаправленной кадровой политики. В данной работе проанализирована практика общероссийских профсоюзов в этом направлении деятельности и предложена примерная методика комплексной оценки эффективности деятельности руководителей профсоюзных организаций.

Организационная работа в первичной профсоюзной организации. Методические рекомендации

Эффективность работы общероссийских профсоюзов в значительной мере обусловлена совершенствованием деятельности первичных профсоюзных организаций. Именно они представляют и защищают интересы трудящихся на рабочем месте, от их активной деятельности зависят авторитет и результативность действий профсоюзов в целом. В контексте последнего очевидно, что в числе важнейших проблем современного этапа развития профсоюзного движения – повышение эффективности работы первичных профсоюзных организаций. Этому посвящены настоящие методические рекомендации.

И.Ю. Богачева, С.Е. Демидова, А.И. Чекменев «Резерв профсоюзных кадров: проблемы формирования, подготовки и эффективного использования» *Аналитическая записка и методические рекомендации.*

Эффективность работы профсоюзов по защите социально-трудовых прав и интересов работников зависит, прежде всего, от профессионализма и ответственности профсоюзных кадров, компетентности и активности руководителей профсоюзных организаций.

В настоящей работе проанализирован ход реализации кадровой политики ФНПР и даны методические рекомендации по ее важнейшей составляющей, связанной с вопросами формирования, подготовки и эффективного использования резерва профсоюзных кадров.

И.Ю. Богачева, Н.А. Лебедев, А.И. Чекменев «Объединение и укрупнение общероссийских профсоюзов: проблемы и решения». *Научно-методические материалы*

В условиях снижения численности членов профсоюзов, изменения структуры отраслей и предприятий перед общероссийскими профсоюзами остро встает вопрос о необходимости реформирования организационной структуры. IX съезд ФНПР (февраль 2015 г.) определил, что основным направлением организационного укрепления малочисленных, недостаточно эффективно работающих профсоюзов должно стать их объединение и укрупнение.

В 2017 году состоялось объединение Всероссийского профессионального союза работников оборонной промышленности, Профессионального союза машиностроителей Российской Федерации и Российского профессионального союза работников текстильной и легкой промышленности.

В настоящей работе проанализирована практика и правовые аспекты объединения профсоюзов, основные проблемы при реализации объединительных процессов, выработаны рекомендации, которые могут быть использованы в работе по дальнейшему объединению и укрупнению профсоюзов.

С.Е. Демидова, С.Ю. Иванов, С.Н. Татарникова «Мотивация профсоюзного членства работающей молодежи»: *аналитическая записка.*

Для того чтобы молодые люди осознали необходимость вступления в профсоюз и интерес к профсоюзной работе, во взаимодействии с ними следует учитывать самые разнообразные факторы, способные повлиять на их выбор.

В этой связи на повестке дня стоит ряд важных вопросов: «Что является главным в мотивации профсоюзного членства для молодежи?»; «Как должна строиться работа молодежных советов?»; «Какие проблемы социально-трудовой сферы вол-

ную молодежь?»; «Как и насколько эффективно реагирует профсоюзы на нарушения трудовых прав молодежи?».

Эти и многие другие вопросы явились предметом исследования, проведенного в 2017 году Институтом профсоюзного движения Академии труда и социальных отношений.

Демидова С.Е., Сигурова А.Ю., «Отчетно-выборная кампания как инструмент организационно-кадрового укрепления профсоюзов». Методические материалы. – М.: ИИЦ «АТиСО», 2019.- 67с/

Проблематика отчетов и выборов в профсоюзах – объект постоянного внимания теоретиков и практиков профсоюзного движения. Среди актуальных вопросов, прежде всего, такие, как подготовка и проведение отчетно-выборной кампании и порядок организации мероприятий по выборам профсоюзных органов. Иными словами, это блок вопросов: «Как и каким образом организовать все необходимые мероприятия?».

Однако не менее важным являются и вопросы иного характера: «Кто войдет в состав профсоюзных органов?», «Кто будет возглавлять профсоюзную организацию?», «Кто будет осуществлять представительство интересов работников?». Данные вопросы выдвигают на повестку дня вопросы организационно-кадрового устройства профсоюзов. Причем именно с этой точки зрения наиболее точно и конкретно выявляется смысл и значение процедуры отчетов и выборов профсоюзных органов как укрепления профсоюзных организаций и кадрового обновления профсоюзных органов. Данное утверждение находит свое отражение и в постановлениях Генерального Совета ФНПР «О проведении отчетно-выборной кампании Федерации Независимых Профсоюзов России». В них так же говорится о необходимости максимального использования ресурсов предстоящей отчетно-выборной кампании. Авторы постарались рассмотреть в работе различные аспекты подготовки и проведения отчетов и выборов в профсоюзах, обратив особое внимание на вопросы кадрового характера.

Бездененых Н.В., Гончаров В.С., Демидова С.Е., Садовая Е.С. «Профсоюзы в системе социально-трудовых отношений: реальность и перспективы» – М. : ИИЦ «АТиСО», 2019. - 86 с.

Работа представляет собой всестороннее исследование кардинальных и глобальных изменений, происходящих в настоящее время в сфере занятости и трудовых отношений, в ней рассматриваются предпосылки и факторы, обуславливающие формирование нового контекста развития социально-трудовой сферы, особое внимание уделено специфике развития российского рынка труда в условиях новой реальности. Развитие новых технологий, процесс цифровой трансформации и глобализации мировой экономики рассматриваются с точки зрения их влияния на «размывание» сложившихся в индустриальную эпоху трудовых отношений и трансформации механизмов их регулирования.

Материал подготовлен на основе актуальных зарубежных и отечественных научных исследований в области рынка труда и занятости, а также на основе анализа статистики и корпоративных отчетов об устойчивом развитии и коллективных договоров предприятий, являющихся лидерами в своих отраслях.

**Для получения настоящих изданий
просим Вас направить заявку
по адресу: 109387, г. Москва, ул. Тихая, 30,
Центр профсоюзных исследований ИПД,
по факсу 8-499-722-74-27
или E-mail: nicipd@yandex.ru**

Проектирование социально значимой деятельности профессиональных союзов. Информационно-аналитическая записка

Ответственный за выпуск:

*С.Е. Демидова – вице-президент ИПД ОУП ВО «АТиСО»,
кандидат экономических наук*

Верстка: Л.Г. Орлова

Информационно-издательский центр «АТиСО»
Адрес редакции: 119454, Москва, ул. Лобачевского, 90
Тел.: 8(499) 739-63-50, 8(499) 739-62-81

Формат А-5. Тираж экз. П.л. – 5,8 Заказ №

Отпечатано в копировально-множительном отделе «АТиСО»