

**ФЕДЕРАЦИЯ НЕЗАВИСИМЫХ ПРОФСОЮЗОВ РОССИИ
СОЮЗ
«КРАСНОДАРСКОЕ КРАЕВОЕ ОБЪЕДИНЕНИЕ
ОРГАНИЗАЦИЙ ПРОФСОЮЗОВ»
ПРЕЗИДИУМ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

30.11.2021

г. Краснодар

23-4

Об итогах организации отдыха и оздоровления детей в 2021 году и задачах профсоюзных организаций по обеспечению детского отдыха в 2022 году

Деятельность в сфере организации отдыха и оздоровления детей в 2021 году осуществлялась в соответствии с нормативными правовыми актами, направленными на профилактику и недопущение распространения новой коронавирусной инфекции. В ходе проведения детской оздоровительной кампании вопросы оздоровления детей рассматривались на краевом, территориальных и отраслевых уровнях, в том числе на заседаниях межведомственной комиссии Краснодарского края по организации отдыха и оздоровления детей, трехсторонних комиссий по регулированию социально-трудовых отношений.

После неоднократных обращений в органы исполнительной власти РФ удалось добиться смягчения противоэпидемиологических мер при организации детского отдыха в части 75% заполняемости ДОЛ по сравнению с прошлым годом (50%).

Вопросы организации и проведения отдыха и оздоровления детей продолжают оставаться в ряду основных направлений практической деятельности Краснодарского краевого профобъединения, большинства его членских организаций и первичных профсоюзных организаций.

Рассмотрев итоги детской оздоровительной кампании 2021 года, Президиум Краснодарского краевого профобъединения **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Принять к сведению информацию об итогах организации отдыха и оздоровления детей в 2021 году (приложения №№ 1,2).

2. Краснодарскому краевому профобъединению продолжить взаимодействие с администрацией края и Законодательным Собранием Краснодарского края по вопросам совершенствования и финансирования детской оздоровительной кампании, сохранения инфраструктуры детских оздоровительных лагерей в условиях и с учетом продолжающейся пандемии COVID-19.

3. Членским организациям Краснодарского краевого профобъединения:

3.1. Добиваться включения в отраслевые соглашения и коллективные договоры обязательств работодателей по софинансированию ежегодных детских оздоровительных кампаний, а также положения по своевременному

информированию членов профсоюзов о порядке организации оздоровления детей;

3.2. В целях мотивации профсоюзного членства изыскивать возможности оплаты за счет средств профсоюзных бюджетов полной или частичной стоимости детских путевок, компенсации самостоятельно приобретенных детских путевок членам профсоюзов;

3.3. В целях обеспечения профсоюзного мониторинга, оперативного реагирования на возникающие проблемы по оздоровлению и отдыху детей своевременно предоставлять соответствующую информацию в Краснодарское краевое профобъединение;

3.4. Обращать особое внимание на выполнение положений коллективных договоров в части выделения финансовых средств на организацию детского отдыха, по возможности, не допуская снижения их объемов.

4. Координационным советам организаций профсоюзов в муниципальных образованиях Краснодарского края:

4.1. Обеспечивать активное участие представителей профсоюзов в работе муниципальных межведомственных комиссий по организации отдыха и оздоровления детей;

4.2. Инициировать рассмотрение вопросов организации и проведения детских оздоровительных кампаний на заседаниях территориальных трехсторонних комиссий по регулированию социально-трудовых отношений.

5. Отделу Краснодарского краевого профобъединения по вопросам социально-экономических интересов трудящихся:

5.1. Оказывать консультативную помощь членским организациям Краснодарского краевого профобъединения по вопросам детской оздоровительной кампании;

5.2. Обобщать информацию об итогах детской оздоровительной кампании, поступающую от краевых отраслевых организаций профсоюзов, и использовать её в работе.

6. Снять с контроля постановление Президиума Краснодарского краевого профобъединения от 25.12.2020 № 14-2 «Об итогах организации отдыха и оздоровления детей в 2020 году и задачах профсоюзных организаций по обеспечению детского отдыха в 2021 году».

Председатель Краснодарского
краевого профобъединения



С.В. Бессараб

Приложение № 1
к постановлению Президиума
Краснодарского краевого профобъединения
от « 30 » 11 № 234

ИНФОРМАЦИЯ об итогах организации отдыха и оздоровления детей в 2021 году

Деятельность в сфере организации отдыха и оздоровления детей в 2021 году осуществлялась в соответствии с нормативными правовыми актами, направленными на профилактику и недопущение распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19).

В ходе проведения детской оздоровительной кампании вопросы оздоровления детей рассматривались на краевом, территориальных и отраслевых уровнях, в том числе на заседаниях межведомственной комиссии Краснодарского края по организации отдыха и оздоровления детей. Во всех 44 муниципальных образованиях Краснодарского края действуют аналогичные комиссии. В целях проведения анализа ситуации в сфере детского отдыха и оздоровления межведомственными комиссиями всех уровней осуществлялись различные виды мониторинга.

Всего на организацию и проведение детской оздоровительной кампании было запланировано 2,3 млрд рублей бюджетных средств: краевой бюджет – 1,68 млрд руб., муниципальные бюджеты – 0,66 млрд руб.

Прием организованных групп детей на территории Краснодарского края осуществляли 1 469 организаций отдыха детей и их оздоровления, сведения о которых внесены в реестр организаций отдыха детей и их оздоровления, расположенных на территории Краснодарского края, в том числе:

- 95 стационарных круглогодичных и сезонных организаций отдыха детей и их оздоровления с круглосуточным пребыванием;
- 988 лагерей, организованных на базе образовательных организаций с дневным пребыванием;
- 386 детских лагерей труда и отдыха.

Работа детских лагерей палаточного типа в 2021 году была запрещена.

Все организации, принимающие группы детей, получили положительные санитарно-эпидемиологические заключения службы Роспотребнадзора о соответствии деятельности в сфере организации отдыха и оздоровления детей.

Не принимали детей 13 стационарных оздоровительных организаций из числа функционирующих в 2019-2020 годах. Среди причин – риски распространения новой коронавирусной инфекции COVID-19, маркетинговая политика собственника, в том числе решения о приеме детей исключительно с целью проведения спортивных мероприятий, которые не регулируются законодательством в сфере организации отдыха и оздоровления детей.

В результате принимаемых мер за летние месяцы отдохнули и прошли оздоровление более 350 тыс. детей, в том числе около 100 тысяч детей из других регионов страны.

При этом из 251,5 тыс. детей (36%), проживающих на территории края и охваченных всеми формами отдыха, оздоровления и туризма, 186,6 тыс. отдохнули в санаторно-оздоровительных организациях и лагерях дневного пребывания, 64,9 тыс. детей были заняты активными формами детско-юношеского туризма или иными формами занятости.

За истекший период 2021 года чрезвычайных ситуаций и несчастных случаев, приведших к гибели детей, а также вспышек инфекционных заболеваний не установлено.

Вместе с тем в ходе проведения детской оздоровительной кампании в ряде муниципалитетов вводился режим чрезвычайной ситуации в связи с неблагоприятными погодными условиями. Ряд лагерей Азово-Черноморского побережья попали в зону подтопления. Благодаря оперативным действиям уполномоченных органов, служб и ведомств, угроза жизни и здоровью детей отсутствовала.

В части решения вопроса сохранения сети стационарных оздоровительных организаций в 2021 году Законом Краснодарского края от 26.11.2003 г. № 620-КЗ «О налоге на имущество организаций» для данных организаций на отчетный период 2021 года пролонгирована льгота по налогу на имущество организаций с 2,2% до 0,01%.

В крае сохранены меры государственной поддержки в сфере организации оздоровления и отдыха детей, такие как предоставление детям бесплатных путевок (курсовок); предоставление единовременной выплаты в целях компенсации родителям (законным представителям) стоимости приобретенных путевок (курсовок); предоставление грантов в форме субсидий в целях компенсации юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям стоимости приобретенных путевок (курсовок) для детей, родители (законные представители) которых являются работниками указанных юридических лиц или индивидуальных предпринимателей; предоставление субсидий из краевого бюджета местным бюджетам на софинансирование мероприятий по обеспечению организации детского отдыха и др.

Финансирование данных мер осуществлялось за счет средств краевого бюджета.

Дети, находящиеся в трудной жизненной ситуации, обеспечиваются путевками в первоочередном порядке.

В целях получения разъяснений и консультаций по вопросам детской оздоровительной кампании, качества и безопасности детского отдыха в управлении, министерствах и ведомствах, а также профсоюзах продолжают работать телефоны «горячих линий». По всем поступающим вопросам даются разъяснения согласно действующему законодательству.

Отдых и оздоровление детей остается одним из важных направлений деятельности профсоюзных организаций всех уровней.

Учитывая существующую нормативно-правовую базу, профсоюзы активно участвовали в информационно-разъяснительной работе, сотрудничали с органами власти, работодателями, краевой и территориальными межведомственными комиссиями, содействовали сохранению доступности путевок, выделению средств на эти цели.

Вопросы детской оздоровительной кампании обсуждаются краевыми отраслевыми профсоюзами на президиумах, совещаниях, встречах, где заслушиваются итоги её проведения, решаются проблемы, определяются цели, ставятся задачи на предстоящий период.

При заключении коллективных договоров профсоюзные организации продолжают добиваться включения обязательств сторон по организации и финансированию отдыха и оздоровления детей. По инициативе профсоюзов утверждаются Фонды и Программы оздоровления членов профсоюзов и их семей.

Так, в коллективных договорах отдельных кооперативных организаций предусмотрена частичная компенсация стоимости детских путевок в размерах 20-50%.

На реализацию программы «Лауреат 2020 года» в целом в бюджете Краснодарской краевой организации профсоюза работников здравоохранения предусмотрены средства на санаторно-оздоровительные мероприятия в размере более 1,6 млн руб. В рамках данной программы 8 детей прошли оздоровление с возмещением части стоимости путевок. Кроме того, 4 ребенка работников отрасли прошли оздоровление с частичным возмещением расходов в соответствии с положением фонда «Оздоровление».

Комиссией по социальным гарантиям ПАО «Россети Кубань», в состав которого входят 12 первичных профорганизаций, было принято решение о компенсации в размере 90% от стоимости самостоятельно приобретенных родителями путевок для отдыха и оздоровления детей. В результате 82 ребенка работников ПАО отдохнули в летних оздоровительных лагерях.

Кроме того, 31 ребенок работников ПАО «Россети Кубань» отдохнул с родителями в пансионате семейного отдыха «Энергетик». Путевки для детей приобретались с 30% скидкой.

40 детей членов профсоюза Межрайонной ИФНС России № 1 по Краснодарскому краю отдохнули по бесплатным путевкам в детских оздоровительных лагерях Тихорецкого района.

Учитывая ограничения, введенные в условиях пандемии в 2020 году, считаем целесообразным сравнивать показатели детской оздоровительной кампании 2021 года с 2019 годом, как допандемийным.

В 2021 году общее финансирование детского отдыха в организациях с профсоюзным членством составило 209,1 млн руб. Это на 1,6% выше допандемийного уровня 2019 года (205,8 млн руб.), и на 80% больше уровня 2020 года (116,2 млн руб.).

При этом продолжает сохраняться существенный вклад работодателей края в финансирование детской оздоровительной кампании. В 2021 году - это

более 202,3 млн руб. (2019г.-197,5 млн). Участие профсоюзов составило свыше 6,8 млн руб. (2019 г.-8,3 млн).

Установленной в текущем году мерой поддержки семей с детьми в виде возврата половины стоимости путевки в детский лагерь воспользовались 2,5 тыс. родителей.

За отчетный период профсоюзные организации края приняли участие в оздоровлении 49991 ребенка членов профсоюзов (в 2019 году-65900), из них в детских оздоровительных лагерях стационарного типа побывали 7051 ребенок (в 2019 г. – 10258 чел.); лагерях дневного пребывания – 27536 чел. (в 2019г. – 32471 чел.); в лагерях труда и отдыха, школьных лесничествах совмещали труд с отдыхом 2546 чел. (в 2019 г. -5354 чел.); в пансионатах и базах отдыха отдохнули 5326 детей (в 2019 г. – 6586чел.); в туристических лагерях – 4518 чел. (в 2019 г. – 7756 чел.), санаторно-курортное лечение получили 3014 детей (в 2019г. – 3475 чел.).

Наибольшее количество оздоровленных детей членов профсоюзов отмечается в организациях образования и науки - 34432 чел., нефтяной, газовой отраслей промышленности - 4157 чел., государственных учреждений и общественного обслуживания - 3196 чел., здравоохранения - 2829 чел., культуры - 1686 чел.

В целом за отчетный период отдохнули или были оздоровлены около 79 % детей школьного возраста членов профсоюза работников образования и науки.

Из них 257 детей отдохнули в Центре отдыха работников образования края «Рассвет», 298 детей прошли комплекс оздоровительно-профилактических мероприятий Детской профилактической программы бесплатного оздоровления. Благодаря усилиям, предпринятым краевой организацией профсоюза по наполнимости санатория «Бимлюк» г-к Анапа, 189 детей работников отрасли получили бесплатное лечение в рамках государственной программы.

В первичной профсоюзной организации Кубанского государственного университета сохранили практику предоставления бесплатных путёвок для оздоровления детей сотрудников ВУЗа по системе отдыха и оздоровления «Мать и дитя». В текущем году в рамках данной программы прошли лечение 18 детей членов профсоюза. На эти цели было направлено свыше 444 тыс. руб. из профбюджета.

В рамках сложившихся социально-парнёрских отношений 681 ребенок работников отрасли отдохнул в ВДЦ «Орленок», пос. Новомихайловский; ВДЦ «Смена» и ДОЛ «Жемчужина России», г. Анапа; ДСОЛ «Морская волна», пос. Лермонтово; ДОЦ «Ейск»; ДСОЛ «Искра», г. Новороссийск; лагерях пос. Сукко, «Олимпиец» Белореченского района, «Колосок» Крыловского района, «Ласточка» Тбилисского района.

По инициативе Ейской территориальной организации профсоюза работников народного образования и науки и при поддержке руководства ЗАО «Санаторий «Ейск» уже в течение ряда последних лет ведётся оздоровление детей педагогических работников района по путёвкам и

курсовкам с 20% скидкой. Только в 2021 году на базе санатория в рамках летней детской оздоровительной кампании (три потока) побывали 38 детей членов профсоюза.

Краснодарская городская организация профсоюза работников госучреждений и общественного обслуживания профинансировала 11 путевок для лечения в Краснодарской бальнеолечебнице для детей сотрудников УФНС России

В тесном контакте с администрациями муниципальных образований проводилась работа по оздоровлению детей работников здравоохранения в Абинском, Апшеронском, Гулькевичском, Новокубанском и других районах края.

Краснодарская городская организация профсоюза работников здравоохранения выделила 15 направлений на оздоровительные процедуры в ГБУЗ «Детский лечебно-реабилитационный центр».

Для работников культуры в г. Сочи из средств бюджетов муниципальных организаций города было приобретено 12 детских путевок в санатории г. Анапа на сумму 150 тыс. руб.

Администрацией ВДЦ «Орленок» оплачено 50 путевок на сумму более 2,7 млн руб. для детей сотрудников Центра.

За счет средств профсоюзного бюджета некоторыми горкомами и первичными профсоюзовыми организациями отрасли культуры в 2021 году приобретались путевки в загородные лагеря, выплачивались компенсации родителям за приобретенные путевки. Так, Сочинский горком профсоюза приобрел для детей членов профсоюза 37 путевок на сумму 481 тыс. руб. Туапсинский и Геленджикский горкомы профсоюза, профкомы Отделения Пенсионного фонда России по Краснодарскому краю выплачивали родителям компенсацию за детские путёвки.

Краснодарская краевая территориальная организация профсоюза работников культуры в 2021 году приобрела для детей членов профсоюза отрасли 224 путевки на сумму 2 млн руб.

Строительные организации края, используя собственные финансовые возможности, приобретали путевки в оздоровительные лагеря, пансионаты и базы отдыха для детей работников отрасли. Например, ОАО «Новороссцемент» приобрело 180 путевок в ДСОЛ «Спутник», пос. Кабардинка; «КНАУФ ГИПС КУБАНЬ»- 40 путевок в ДОЛ «Морская звезда», п. Лермонтово; ОАО АПСК «Гулькевичский»-60 путевок в ДОЛ «Лазурный берег», г.Геленджик.

Большое внимание оздоровлению детей уделяется предприятиями химических отраслей промышленности: ООО «Афипский НПЗ», ООО «РН-Морской терминал Туапсе», ООО «ЕвроХим- БМУ», ООО «РН-Туапсинский НПЗ», Компания «Аванта».

В течение 2021 года продолжали свою работу по организации отдыха и занятости детей экологические лагеря и школьные лесничества. На сегодняшний день в крае действуют 11 школьных лесничеств, в которых

отдыхали и трудились 400 детей. Школьные лесничества активно работают в Горячеключевском, Новороссийском, Крымском, Апшеронском районах.

В 2021 году на территории Национального парка совместно с Центром детского и юношеского туризма г. Сочи была организована работа 2 летних экологических лагерей.

В 2021 году с участием средств профсоюзов всех уровней для детей организовывались также поездки выходного дня на море, прогулки на теплоходах, турпоходы в горы, экскурсии на источники, водопады, озера и т.д.

В ходе 7-ми туров выходного дня Павловской районной территориальной организацией профсоюза работников госучреждений и общественного обслуживания оплачен проезд в пансионаты семейного отдыха, ландшафтный парк «Лога», Ростовская область, «Сафари-парк», г.Краснодар, г. Ейск на общую сумму 213 тыс.руб.

254 ребенка членов профсоюза Каневской РТО ПРГУ РФ отдохнули и оздоровились на побережье Черного и Азовского морей, приняли участие в туристических походах в п. Лаго-Наки, п. Гумка, спортивно-оздоровительных мероприятиях в Аквопарке «H2O», г. Ростов -на- Дону. На все поездки предоставлялся транспорт за счет средств профсоюзной организации.

Шестеро детей вместе с родителями приняли участие в сплаве по реке Белая, Апшеронский район, организованном Новороссийской ГТО ПРГУ РФ.

За счет средств первичной профсоюзной организации АНО «Исследователь», г. Краснодар 6 детей членов профсоюза работников строительства выезжали в п. Лага-Наки, 6 чел. совершили агротур в п. Черноморский.

Белореченская профсоюзная организация работников здравоохранения профинансировала однодневные поездки к морю 64 детей работников отрасли.

В период летнего отдыха и оздоровления с профсоюзным участием проводились спортивные и культурно-массовые мероприятия: «День здоровья», «На зарядку становись», «День защиты детей», «День знаний о лесе», «Живи лес», «Первоцвет» и др.

Специалисты Горячеключевского лесничества совместно с сотрудниками ГБУ КК «Краевой лесопожарный центр» провели противопожарную акцию для учащихся МБОУ ООШ № 14.

Новороссийская школа лесничества «Родник» приняла активное участие в международной акции «Сад памяти» по высадке 27 млн деревьев в память о жертвах Великой Отечественной войны.

В Брюховецкой РТО ПРГУ РФ была организована площадка для дневного пребывания при МКУ «Культурно-досуговый центр «Домовенок», которую посещали 8 детей членов профсоюза.

На основании соглашения, заключенного между МБУ СШ «Крымская» и Крымской ГТО ПРГУ РФ было организовано посещение бассейна детьми и внуками членов профсоюза.

Кроме того, для решения вопроса по организации физической активности детей в летний период на базе общеобразовательных организаций края работали онлайн-лагеря, где для ребят проводились разнообразные мероприятия, настроенные на выполнение физических упражнений и игр. Так, 852 ребёнка из семей работников отрасли Красноармейского района посещали летние оздоровительные площадки, ходили в походы, организованные муниципальным автономным учреждением дополнительного образования детей «Станция детского и юношеского туризма и экскурсий». 334 школьника из семей работников образования Белоглинского района были заняты в лагерях дневного пребывания при школах и Доме творчества, проводились тренировки, флэшмобы, виртуальные экскурсии.

В целом по краю детская оздоровительная кампания 2021 года проведена без сбоев. Но, вместе с тем, в организации отдыха и оздоровления детей и подростков продолжают оставаться определенные трудности и недостатки, в том числе вызванные пандемией.

Согласно данным, поступившим от краевых отраслевых организаций профсоюзов, в целом по краю в 2021 году наблюдаются уменьшение количества оздоровленных детей на 24% и доли участия родителей в детской оздоровительной кампании на 33%.

В условиях сложной экономической ситуации предусмотренные расходы краевого и местных бюджетов на оздоровительную кампанию все-таки являются недостаточными на фоне общей численности детей и стоимости путевок.

Установление в крае норм о первоочередном обеспечении путевками детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, приводит к росту отказов в предоставлении путевок детям, не входящим в отдельные категории.

Непростые социально-экономические условия в стране и в крае осложняют возможность приобретения путевок родителями и работодателями.

Продолжают оставаться актуальными предложения, с которыми Краснодарское краевое профобъединение выходило на региональный и федеральный уровни, это:

- закрепление квоты на выделение путевок детям, не относящимся к категориям детей из семей, находящихся в различных трудных жизненных ситуациях;

- возобновление финансирования из федерального бюджета отдыха детей, входящих в различные категории;

- продление действия в 2022 году программы возврата половины стоимости путевок (но не более 20 тыс. руб.) в детские оздоровительные лагеря.

Учитывая круглогодичный характер оздоровительной кампании в Краснодарском крае и возможности пансионатов, домов отдыха, лагерей работать всесезонно, мониторинг детской оздоровительной кампании продолжается.

Отдел по вопросам социально-экономических интересов трудящихся