

**ФЕДЕРАЦИЯ НЕЗАВИСИМЫХ ПРОФСОЮЗОВ РОССИИ
СОЮЗ
«КРАСНОДАРСКОЕ КРАЕВОЕ ОБЪЕДИНЕНИЕ
ОРГАНИЗАЦИЙ ПРОФСОЮЗОВ»
ПРЕЗИДИУМ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

25.04.2022

г. Краснодар

28-1

О правозащитной работе
профсоюзных организаций
Краснодарского края в 2021 году

Правозащитная работа осуществлялась Союзом «Краснодарское краевое объединение организаций профсоюзов» (далее Профобъединение) в соответствии с Планом практических действий по реализации решений X Съезда Федерации Независимых Профсоюзов России, утвержденным постановлением Генерального Совета ФНПР от 30.10.2019 № 3-3, Федеральным законом "О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности", Трудовым кодексом Российской Федерации, решениями коллегиальных органов ФНПР, Профобъединения и его членских организаций.

Защита прав и законных интересов членов профсоюзов, их объединений обеспечивалась правовыми инспекциями краевых организаций отраслевых профсоюзов и Профобъединения в общем составе 13 штатных и 134 внештатных правовых инспекторов труда, а также 14 юристами.

В условиях продолжающейся пандемии первоочередными остаются вопросы сохранения рабочих мест, в том числе при применении дистанционной (удаленной) работы, своевременной и в полном объеме выплаты заработной платы, соблюдения условий, предусмотренных коллективными договорами и соглашениями.

В целях эффективной защиты трудовых прав, свобод, и законных интересов членов профсоюзов активизировано проведение проверок соблюдения работодателями трудового законодательства, условий коллективных договоров и соглашений, в т.ч. в рамках работы в краевой комиссии по принятию мер, направленных на погашение организациями края задолженности по заработной плате.

Проведено 1997 проверок, что на 8% больше, чем в 2020 году (1997/1841). При этом следует отметить, что количество проведенных проверок увеличилось в краевых организациях профессиональных союзов работников: агропромышленного комплекса Российской Федерации (22/3), автомобильного транспорта и дорожного хозяйства (31/23), здравоохранения Российской Федерации (273/257).

Проверки соблюдения трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, проводились, в том

числе совместно с органами прокуратуры и Государственной инспекции труда в Краснодарском крае.

Всего в 2021 году проверками выявлено 4100 нарушений трудового законодательства, условий соглашений и коллективных договоров, что в 2 раза больше чем в 2020 году. В 1,5 раза больше выдано представлений об устранении выявленных нарушений (316/216). Также по сравнению с прошлым отчетным периодом возросло количество устранных нарушений. В объеме выявленных нарушений 2021 года доля устранных составила 78%. Это связано с увеличением случаев невыплаты заработной платы, допущенных работодателями, находящимися в различных стадиях банкротства. В большинстве случаев обанкротившиеся работодатели не имеют денежных средств и имущества для погашения задолженности по заработной плате перед своими работниками.

На заседаниях рабочей группы и краевой комиссии допущенные предприятиями-должниками нарушения рассматривались совместно с представителями Прокуратуры Краснодарского края, Государственной инспекцией труда в Краснодарском крае, Федеральными налоговой службой и службой судебных приставов, профильными министерствами и ведомствами.

Одним из результативных и эффективных способов правовой защиты социально-трудовых прав работников является судебная защита.

Членам профсоюзов оказывалась бесплатная правовая помощь по составлению документов в суды различных инстанций. В 2021 году составлено 178 документов. Наибольшее количество судебных документов подготовлено краевыми организациями профсоюзов работников: народного образования и науки Российской Федерации (149), здравоохранения Российской Федерации (9), Профобъединением (15). Из 128 рассмотренных дел, судами удовлетворено 107. Большинство из рассмотренных дел связаны с отказами органов, осуществляющих пенсионное обеспечение, в досрочном назначении страховой пенсии по старости в связи с медицинской и педагогической деятельностью, с обжалованием дисциплинарных приказов и восстановлением на работе.

Безвозмездная правовая помощь оказана 12300 обратившимся в профсоюзные организации Кубани, в том числе по телефонам «горячих линий», электронной почты, через сайты. Из них поступило 1627 письменных обращений, которые удовлетворены на 86%. Вопросы касались оформления приема на работу и увольнения, выплаты заработной платы (оплата за работу в выходные дни, оплата сверхурочной работы, оплата нерабочих дней, применяемых в связи с пандемией), выплаты семьям, имеющим детей, дистанционной работы, заключения коллективных договоров и соглашений, расследования несчастных случаев. На сайте Профобъединения и в газете «Человек труда» размещались ответы на поступившие вопросы.

Не смотря на ежегодную рекомендацию, меры по созданию и обеспечению эффективной работы комиссий по трудовым спорам, решения

которых имеют силу исполнительного листа, принимаются в единичных случаях. Согласно представленным краевыми организациями профсоюзов сведениям, комиссии по трудовым спорам активно работают в организациях: Электропрофсоюза, работников жизнеобеспечения и радиоэлектронной промышленности.

В рамках нормотворческой работы профсоюзами Кубани рассмотрено 184 проекта федеральных, краевых законов и иных нормативных правовых актов, а также 2560 проектов соглашений, коллективных договоров и других локальных документов работодателей.

Экономическая эффективность от всех форм правозащитной работы профсоюзов Кубани в 2021 году составила 273,7 млн. руб., что на 30% выше по сравнению с 2020 годом (212,3 млн. руб.). Наибольший вклад в этот результат внесли краевые организации профсоюзов работников: народного образования и науки Российской Федерации (117,6 млн. руб.), Электропрофсоюза (23,4 млн. руб.), здравоохранения Российской Федерации (10,9 млн.руб.), а также Профобъединение (108,9 млн. руб.).

Заслушав информацию отдела технической и правовой инспекций труда Краснодарского краевого профобъединения «О правозащитной работе профсоюзных организаций Краснодарского края в 2021 году», Президиум Краснодарского краевого профобъединения **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Информацию «О правозащитной работе профсоюзных организаций Краснодарского края в 2021 году» принять к сведению (прилагается).

2. Членским организациям Краснодарского краевого профобъединения:

- 2.1 Продолжить правозащитную деятельность в соответствии с действующим законодательством и принципами социального партнерства, независимости профсоюзов и верховенства закона;

- 2.2 Активизировать взаимодействие с государственными органами надзора и контроля, в том числе при проведении плановых и внеплановых проверок соблюдения работодателями трудового законодательства, законодательства о профессиональных союзах, указов Президента Российской Федерации, а также условий коллективных договоров, соглашений;

- 2.3 Оперативно информировать Профобъединение о массовых и (или) грубых нарушениях работодателями трудового законодательства, условий коллективных договоров, соглашений;

- 2.4 Принять меры по реализации требований Трудового кодекса Российской Федерации о создании и обеспечения эффективной работы комиссий по рассмотрению индивидуальных трудовых споров;

- 2.5 Рассматривать на заседаниях коллегиальных органов, в том числе с участием представителей Государственной инспекции труда в Краснодарском крае, прокуратуры, результаты защиты трудовых прав членов профсоюзов.

3. Отделу технической и правовой инспекций труда Краснодарского краевого профобъединения:

- продолжить оказание консультационной и практической помощи членским организациям в защите трудовых прав работникам, в том числе по вопросам объединения в профсоюзы, представления прав и законных интересов членов профсоюзов в отношениях с работодателями, в органах по рассмотрению индивидуальных трудовых споров, органах государственной власти и местного самоуправления;

- осуществлять взаимодействие с органами государственной власти и местного самоуправления, в том числе в части нормотворческой деятельности с последующим информированием об изменении законодательства и передовым опыте членских организаций по защите прав членов профсоюзов;

4. Постановление Президиума Краснодарского краевого профобъединения от 28.04.2021 № 18-2 «О правозащитной работе профсоюзных организаций Краснодарского края в 2020 году» снять с контроля.

5. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на заведующего отделом технической и правовой инспекций труда Краснодарского краевого профобъединения (Журба О.Н.).

Председатель Краснодарского
краевого профобъединения



С.В. Бессараб

Приложение к постановлению
Президиума Краснодарского
краевого профобъединения

от «25» апреля 2022 № 28-1

Информация
о правозащитной работе профсоюзных организаций Краснодарского края в
2021 году

В отчётном периоде правозащитная работа Союза «Краснодарское краевое объединение организаций профсоюзов» (далее Профобъединение) и краевых организаций отраслевых профсоюзов проводилась в соответствии с Планом практических действий по реализации решений X Съезда Федерации Независимых Профсоюзов России, утвержденным постановлением Генерального Совета ФНПР от 30.10.2019 № 3-З, Федеральным законом "О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности" и Трудовым кодексом Российской Федерации, решениями коллегиальных органов ФНПР, Профобъединения и его членских организаций. В условиях продолжающейся пандемии первоочередными остаются вопросы сохранения рабочих мест, своевременной и в полном объеме выплаты заработной платы, соблюдения условий, предусмотренных коллективными договорами и соглашениями, в т.ч. при применении дистанционной (удаленной) работы.

Защита прав и законных интересов членов профсоюзов, их объединений обеспечивалась правовыми инспекциями краевых организаций отраслевых профсоюзов и Профобъединения в общем составе 13 штатных и 134 внештатных правовых инспекторов труда, а также 14 юристами.

В целях эффективной защиты трудовых прав, свобод, и законных интересов членов отраслевых профсоюзов и членских организаций, активизировано проведение проверок соблюдения работодателями трудового законодательства, условий коллективных договоров и соглашений, в т.ч. в рамках работы в краевой комиссии по принятию мер, направленных на погашение организациями края задолженности по заработной плате.

Проведено 1997 проверок, что на 8% больше, чем в 2020 году (1997/1841). При этом следует отметить, что количество проведенных проверок увеличилось в Краснодарских организациях профессиональных союзов работников: агропромышленного комплекса Российской Федерации (22/3), автомобильного транспорта и дорожного хозяйства (31/23), здравоохранения Российской Федерации (273/257).

Проверки соблюдения трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, проводились, в том числе совместно с органами прокуратуры и Государственной инспекции труда в Краснодарском крае.

Всего в 2021 году проверками выявлено 4100 нарушений трудового

законодательства, условий соглашений и коллективных договоров, что в 2 раза больше чем в 2020 году. В 1,5 раза больше выдано представлений об устранении выявленных нарушений (316/216). Также по сравнению с прошлым отчетным периодом возросло количество устранных нарушений. В объеме выявленных нарушений 2021 года доля устранных составила 78%. Это связано с увеличением случаев невыплаты заработной платы, допущенных работодателями, находящимися в различных стадиях банкротства. В большинстве случаев обанкротившиеся работодатели не имеют денежных средств и имущества для погашения задолженности по заработной плате перед своими работниками.

К примеру, при проверке МБОУ ДО ДЮСШ № 2 г. Краснодара выявлены нарушения при привлечении работника к дисциплинарной ответственности работодателем, выразившиеся несоблюдением процедуры учета мнения выборного профсоюзного органа первичной профсоюзной организации, предусмотренной коллективным договором. Также при проверке в данной школе установлены нарушения при распределении стимулирующих выплат работникам. Работодателю было вынесено представление, во исполнение которого нарушения были устраниены.

По итогам проверки в ГБУЗ «Крыловская ЦРБ» 110 медицинским работникам восстановлен дополнительный отпуск на работе с вредными условиями труда в соответствии с коллективным договором с учетом ст. 15 Федерального закона № 421-ФЗ от 28.12.2013. Сумма выплат составила 1 326 374 руб.

На заседаниях рабочей группы и краевой комиссии допущенные предприятиями-должниками нарушения рассматривались совместно с представителями Прокуратуры Краснодарского края, Государственной инспекцией труда в Краснодарском крае, Федеральными налоговой службой и службой судебных приставов, профильными министерствами и ведомствами.

Особенно сложные ситуации с погашением задолженности по заработной плате имели место в городе Армавире Краснодарского края на машиностроительном заводе и вагоноремонтном депо. В целях погашения долгов по зарплате информация об этих предприятиях направлялась в органы прокуратуры и Государственную инспекцию труда в Краснодарском крае. При Департаменте промышленной политики администрации Краснодарского края создана рабочая группа, в которую вошел представитель Профобъединения, а в отношении депо создана рабочая группа при администрации муниципального образования, в которую вошел председатель профкома машиностроительного завода. В результате совместной работы работникам выплачена задолженность по заработной плате на общую сумму 105,6 млн. рублей, в т.ч. 36,2 млн. рублей выплачено 500 сотрудникам Армавирского машиностроительного завода – филиала ОАО «Новозыбковский машиностроительный завод», 4 млн. руб. возвращено 80 работникам ООО «Ритек-Союз», 2,3 млн. руб. выплачено 140

работникам ООО «Армавирское вагоноремонтное депо». Виновные представители работодателей привлечены к административной, а в ряде случаев, к уголовной ответственности.

Профобъединением проводились отдельные проверки соблюдения работодателями трудовых прав по обращениям членов профсоюзов, краевых организаций профессионального союза работников народного образования и науки Российской Федерации, агропромышленного комплекса Российской Федерации, торговли, общественного питания, потребкооперации и предпринимательства РФ «Торговое единство», работников жизнеобеспечения и др.

Совместно с Краснодарской краевой организацией профессионального союза работников народного образования и науки Российской Федерации рассмотрено обращение учителя средней школы г. Краснодара. В результате проведенной проверки факты ненадлежащего оформления перевода педагогического сотрудника подтвердились и устраниены. С работником заключено дополнительное соглашение с указанием оплаты труда по новой должности.

Рассмотрено обращение многодетной матери, работающей распределителем работ на станции Ейск Вагонного ремонтного депо Краснодар ОАО «РЖД» о сокращении должности. В результате обращения председателя Профобъединения в Центральную дирекцию инфраструктуры ОАО «РЖД» внесено изменение в штатное расписание депо и указанная должность сохранена.

Одним из результативных и эффективных способов правовой защиты социально-трудовых прав работников является судебная защита.

Членам профсоюзов оказывалась бесплатная правовая помощь по составлению документов в суды различных инстанций. В 2021 году составлено 178 документов. Наибольшее количество судебных документов подготовлено краевыми организациями профсоюзов работников: народного образования и науки Российской Федерации (149), здравоохранения Российской Федерации (9), Профобъединением (15). Из 128 рассмотренных дел, судами удовлетворено 107. Большинство из рассмотренных дел связаны с отказами органов, осуществляющих пенсионное обеспечение, в досрочном назначении страховой пенсии по старости в связи с медицинской и педагогической деятельностью, обжаловании дисциплинарных приказов, восстановлении на работе.

В связи с нарушением порядка увольнения по инициативе работодателя с 17.01.2020 года фельдшера фельдшерско-акушерского пункта ГБУЗ «Калининская ЦРБ» Краснодарской краевой организацией профсоюза работников здравоохранения РФ было составлено исковое заявление в суд о восстановлении в должности и оплате вынужденного прогула. Решением Калининского районного суда в иске было отказано. Далее была составлена апелляционная жалоба, которая Краснодарским краевым судом оставлена без удовлетворения. На апелляционное определение была подана кассационная жалоба и согласно определению Краснодарского краевого суда

30.11.2021 года (спустя 1 год и 10 мес. после увольнения) фельдшер восстановлена на работе с выплатой за вынужденный прогул в сумме 361 521 руб.

Лидеру первичной профсоюзной организации АО «Тандер» оказана помощь в составлении иска об устраниении работодателем нарушений в области охраны труда и взыскании морального вреда. Решением Первомайского районного суда г. Краснодара от 12 февраля 2021 года исковые требования удовлетворены и с работодателя взыскана компенсация морального вреда в размере 25000 рублей. Далее оказывалась юридическая помощь в составлении отзыва на апелляционную жалобу ответчика. 22 июля 2021 года указанное решение суда вступило в законную силу согласно апелляционному определению судебной коллегии по гражданским делам Краснодарского краевого суда.

Безвозмездная правовая помощь оказана 12300 обратившимся в профсоюзные организации Кубани, в том числе по телефонам «горячих линий», электронной почты, через сайты. Из них 1627 письменных, которые удовлетворены на 86%. Вопросы касались оформления приема на работу и увольнения, выплаты заработной платы (оплата за работу в выходные дни, оплата сверхурочной работы, оплата нерабочих дней, применяемых в связи с пандемией), выплаты семьям, имеющим детей, дистанционной работы, заключения коллективных договоров и соглашений, расследования несчастных случаев. Ни одно обращение не осталось без внимания, всем обратившимся предоставлялись письменные ответы, консультации, разъяснения, составлялись необходимые документы. На сайте Профобъединения и в газете «Человек труда» размещались ответы на поступившие вопросы.

Не смотря на ежегодную рекомендацию, меры по созданию и обеспечению эффективной работы комиссий по трудовым спорам, решения которых имеют силу исполнительного листа, принимаются в единичных случаях. Как видно из представленных краевыми организациями профсоюзов сведений комиссии по трудовым спорам активно работают в организациях Электропрофсоюза, работников жизнеобеспечения и радиоэлектронной промышленности. В качестве положительного примера можно привести работу, проведенную краевой организацией Электропрофсоюза. В этом профсоюзе действуют комиссии по трудовым спорам в 24 первичных профсоюзных организациях. Так в 2021 году комиссией по трудовым спорам в Тимашевских электрических сетях рассмотрено обращение диспетчера о необоснованном лишении его премии. Решение комиссии было принято в пользу работника. Также рассмотрены комиссией по трудовым спорам в АО «Сатурн» 3 обращения работников по сокращению их должностей, в отношении 1 работника принято положительное решение.

В рамках нормотворческой работы профсоюзами Кубани рассмотрено 184 проекта федеральных, краевых законов и иных нормативных правовых

актов, а также 2560 проектов соглашений, коллективных договоров и других локальных документов работодателей.

Рассмотрены и в целом поддержаны проекты федеральных законов об увеличении минимального размера оплаты труда, о внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации (далее ТК РФ), например в части:

- предоставления ежегодного оплачиваемого отпуска работникам, имеющим трех и более детей в возрасте до восемнадцати лет;
- компенсации морального вреда, причиненного работнику вследствие нарушения его трудовых прав, внесенный Правительством Российской Федерации. На основании Постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 14 июля 2020 г. N 35-П "По делу о проверке конституционности части первой статьи 392 Трудового кодекса Российской Федерации в связи с жалобой гражданина Р.М. Четызя", аналогичный законопроект предлагало Профобъединение;
- совершенствования механизмов предупреждения производственного травматизма и профессиональной заболеваемости;
- предоставления дополнительных гарантий отдельным категориям работников, имеющим несовершеннолетних детей;
- установления дополнительного отпуска без сохранения заработной платы лицам, осуществляющим уход за инвалидами I группы.

К отдельным, из указанных, законопроектов разрабатывались поправки. Например, от профсоюзных организаций Краснодарского края в ФНПР и Комитет Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов были направлены следующие поправки в проект федерального закона "О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации в части совершенствования механизмов предупреждения производственного травматизма и профессиональной заболеваемости", которые, в результате их принятия, обрели силу закона:

- об исключении обязанности работников немедленно предпринимать меры по устранению выявленных неисправностей используемого оборудования и инструментов, а после этого извещать своего непосредственного или вышестоящего руководителя о подобных случаях;
- о проведении государственной экспертизы условий труда на основании обращения комиссии по расследованию несчастных случаев на производстве, наряду с обращениями соответствующих органов власти, работодателей, работников и их общественных объединений;
- о дополнении обязанностей работодателя в сфере охраны труда: по принятию мер по результатам рассмотрения представлений органов профсоюзного контроля; по доставке пострадавших работников в медицинские организации.

На региональном уровне, например, рассмотрены и поддержаны проекты постановлений главы администрации (губернатора) Краснодарского края, в т.ч.:

- «О внесении изменений в постановление главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 08 октября 2018 года № 636 «О

комиссии по индивидуальным служебным спорам администрации Краснодарского края», который разработан в целях приведения Положения о комиссии в соответствие с Федеральным законом от 27.07.2004 N 79-ФЗ "О государственной гражданской службе Российской Федерации";

- «О внесении изменений в постановление главы администрации (губернатора) Краснодарского края 04.12.2013 N 1418 «Об утверждении Порядка предоставления в исполнительных органах государственной власти Краснодарского края государственным гражданским служащим Краснодарского края единовременной субсидии (социальной выплаты) на приобретение жилого помещения»;

проект приказа краевого Минтруда "О внесении изменений в приказ Министерства труда и социального развития Краснодарского края от 25.10.2017 № 1693 «Об утверждении порядка предоставления субсидий из краевого бюджета субъектам деятельности в сфере промышленности, созданным общественными объединениями инвалидов (за исключением государственных и муниципальных учреждений) в целях финансового обеспечения затрат в связи с производством товаров в части заработной платы инвалидов».

Вместе с этим, в отдельных проектах постановлений главы администрации (губернатора) Краснодарского края предлагалось изменение структуры и штатных расписаний министерств, департаментов и управлений с исключением должностей. В целях обеспечения соблюдения установленной действующим законодательством процедуры расторжения трудовых договоров с работниками, Профобъединением вносились предложение о дополнении указанных проектов постановлений условием об осуществлении действий связанных с изменением структуры и штатного расписания с соблюдением действующего законодательства о гражданской службе и трудового законодательства. По результатам рассмотрения, указанное предложение принято и внесено в проекты.

Реализация права законодательной инициативы Профобъединения осуществляется посредством работы постоянной комиссии по нормотворческой деятельности Профобъединения. В связи с пандемией комиссия дистанционно рассматривала разработанные проекты законов и принимала решения. Таким образом велась работа над проектами федеральных законов о внесении изменений в:

- Трудовой кодекс Российской Федерации о включении взаимодействия работника с работодателем за пределами рабочего времени; об оплате времени простоя творческих работников; об особенностях регулирования работы до 3 дней у фермеров; об установлении срока обращения в суд с требованием о компенсации морального вреда, причинённого нарушением трудовых (служебных) прав, который основан на Постановлении Конституционного Суда Российской Федерации от 14 июля 2020 г. N 35-П, поддержан федеральными органами власти и на основании законопроекта Правительства России 5 апреля 2021 года обрел силу закона.

- "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О занятости населения в Российской Федерации" в части установления равной возможности мужчины и женщины на прохождение профессионального обучения, получение дополнительного профессионального образования по направлению органов службы занятости;
- Федеральный закон "Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации" в части перечисления пенсионных взносов при работе у фермеров сроком до трех дней;
- Федеральный закон "Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования" в части учета сведений о работе у фермеров сроком до трех дней;
- Федеральный закон "О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей" в части направлении средств материнского капитала на лечение детей и их матерей;
- Федеральный закон "Об образовании в Российской Федерации" в части обеспечения доступности среднего профессионального образования.

В Законодательное Собрание Краснодарского края вносились предложение о рассмотрении возможности внесения изменений в краевой Закон от 29.02.2000 № 245-КЗ «Об отходах производства и потребления» в части осуществления общественного контроля в сфере оборота отходов, в соответствии с федеральными законами «Об охране окружающей среды» и «Об отходах производства и потребления».

Экономическая эффективность от всех форм правозащитной работы профсоюзов Кубани в 2021 году составила 273,7 млн. руб., что на 30 % выше по сравнению с 2020 годом (212,3 млн. руб.). Наибольший вклад в этот результат внесли краевые организации профсоюзов работников: народного образования и науки Российской Федерации (117,6 млн. руб.), Электропрофсоюза (23,4 млн. руб.), здравоохранения Российской Федерации (10,9 млн. руб.), а также Профобъединение (108,9 млн. руб.).

Ведущий специалист-юрист

Е.Д. Дудка